

**DANIEL PALOMARES**

**INTENDENTE**



*Colonia*



EL CAMBIO  ES AHORA

## **INTRODUCCION. La nueva política y su alcance a nivel departamental.**

- El Partido Colorado ha tenido desde años una amplia relevancia en los gobiernos, siendo el que más ha gobernado en nuestro país. Diferentes sucesos ajenos a las predicciones al principio del siglo XXI permitieron que otros partidos gobernaran sin vislumbrarse un verdadero desarrollo del país volviendo a repetirse la falta de movilidad política dentro de los partidos y rejuvenecimientos de los mismos. Estamos envueltos en un sistema democrático que todos celebramos pero que se ve enlentecido por la interrelación entre los votantes y dirigentes cada vez más distantes.
- Para ello se promoverá una alta enseñanza en la población de una verdadera cultura cívica y política educando al más alto nivel para que la población esté más informada y se puedan organizar nuevos grupos que influyan directamente en el ámbito político, tratando objetivamente la verdadera historia ya sea a nivel local, departamental, nacional e internacional analizando los errores principales que llevaron a algunos pueblos de Latinoamérica a caer en dictaduras antidemocráticas.
- Buscaremos un fluido dialogo entre el gobierno departamental, los municipios y el gobierno nacional. En el orden Municipal buscaremos que las alcaldías tengan una mayor autonomía de las mismas en las decisiones más importantes que atañen a la sociedad y en la administración de los recursos.
- Todos los actores de la sociedad son importantes, las fuerzas vivas, comisiones de vecinos micro y grandes empresas, sindicatos y demás instituciones. Se deberán tener en cuenta a los efectos de llevar el departamento hacia un fin exitoso en un rumbo firme dichas agrupaciones sociales.
- Realizaremos una inversión proporcional a las perspectivas de cada región, donde las necesidades sean definidas como urgentes e imperiosas sobre iluminación, cominería rural, cordones, cunetas, saneamiento y apoyo a iniciativas sociales y cooperativas Ninguna localidad puede sentirse menospreciada o dejada de lado, porque la importancia del colectivo departamental debe superar la competitividad entre ciudades y ciudadanos.
- Una comunicación efectiva y constante con buena retroalimentación entre los actores hacen reales y posibles muchas iniciativas que a veces por una mala coordinación entre los diferentes grupos no prosperan. El departamento de Colonia es uno de los 19 departamentos del país que sale fuera de lo común, Ya sea en el éxito de sus sistemas educativos tanto públicos como privados, en el producto bruto por habitante y por la búsqueda constante en la equidad de oportunidades en general.

- Promover la protección del medioambiente con el correcto reciclado de los residuos domésticos e industriales como así también el tratamiento de efluentes que hoy contaminan los ríos y arroyos deben ser de gran importancia para la administración departamental.
- La igualdad de oportunidades y el camino hacia una sociedad más justa no se basa en dar dadivas a los que tienen menos imponiendo la idea de quitarle a los que tienen más y así crear una brecha innecesaria que se caracteriza en esos discursos ampliamente populistas que fracasan en la mayoría de los países que lo aplican. A nuestro criterio se basa en una educación mancomunada entre lo público y privado, buscando darle las herramientas necesarias a aquellos que la necesitan ya sea con créditos y manejos de incubadoras de empresas fomentando el empleo privado y estimulando a las empresas que se decidan a tomar más personal y tratar que el empleo público no sea para un mero clientelismo político sino para ocupar los cargos necesarios con las personas más capacitadas que entren por concurso sin importar su tendencia política
- Los impuestos que aporta la población son para mejorar los diversos aspectos sociales, culturales y de infraestructura en general que permitan el crecimiento en general y no para el beneficio de unos pocos.
- La Inteligencia Artificial (IA) es una tecnología de propósito general con un potencial transformador en múltiples sectores. A nivel global, su adopción ha crecido exponencialmente, impulsada por la disponibilidad de datos y los avances en tecnologías complementarias. Es un factor que no se puede dejar de lado para el progreso del departamento cuyo objetivo es generar las capacidades para la investigación, desarrollo, adopción y aprovechamiento ético y sostenible de sistemas de IA con el fin de impulsar la transformación social y económica de Colonia.
- Pretendemos dotar al departamento con la infraestructura que merece, pero lo queremos hacer poniendo en marcha las buenas prácticas administrativas que hoy no vemos, para darle a los colonienses no sólo una mejor calidad de vida, sino también para mostrarles nuestro respeto a su inteligencia.
- Buscaremos todas las formas posibles para que se concrete el puente Nueva Palmira- Entre Ríos. Una vez concretado, con un buen ordenamiento y planificación, el turismo, la construcción y el comercio se reactivaría.
- El gobierno del Partido Colorado buscará una administración correcta, eficiente y transparente de los recursos disponibles, integrando a la sociedad en la orientación de las prioridades y en el control del uso de los recursos.
- La intervención de la ciudadanía y el proceso de feed.back entre el gobierno y sus habitantes deberá ser de primordial importancia , para ello se buscará informar a los vecinos periódicamente de las acciones y proyectos a realizar buscando la coparticipación , y fomentando la construcción de diferentes grupos con similares inquietudes que sin dudas van a aportar ideas para una mejor ejecución en los diferentes ámbitos.
- Queremos llegar a la intendencia de Colonia porque creemos que la política puede y debe hacerse de otra forma; porque creemos que la ética y la transparencia de las acciones gubernamentales y la información detallada de todos los ingresos y egresos, deben llegar a conocimiento de la población. Porque formamos parte de un excelente grupo de vecinos a los que les apasiona la tarea comunitaria y porque creemos en la corresponsabilidad, en el gobierno de un equipo, no de iluminados que manejen las cuentas públicas a su antojo, de acuerdo a sus caprichos y privilegiando a los amigos de su partido.

- MI AGRADECIMIENTO A TODOS LOS COMPAÑEROS DEL PARTIDO COLORADO, QUE TRABAJARON PARA LOGRAR ESTE PLAN DE TRABAJO Y QUE LLEVAN BIEN EN ALTO LOS IDEALES PARA QUE EL DEPARTAMENTO DE COLONIA SEA UN DEPARTAMENTO DE PROGRESO Y BIENESTAR PARA TODOS SUS CIUDADANOS.

## 1. Todo comienza con una buena gestión

Steve Jobs una vez dijo: “es imposible conectar los puntos cuando uno mira hacia adelante. Pero fue muy claro conectarlos mirando hacia atrás años más tarde”

- Nadie tiene la varita mágica y muchos de los críticos son expertos en comentar el día lunes después de los hechos acertados o no, pero todo radica en una buena gestión.
- Hoy es momento de parar un segundo en el presente e intentar conectar los puntos de los últimos cuatro años. Transmitir que la vida no se trata solo de estudio. Se trata de la importancia que nosotros le damos a los eventos que nos suceden. De la relevancia que esos eventos tienen para nosotros. Más allá del estudio en sí, tenemos que rescatar los logros que pasaron durante esta trayectoria y ver las cosas positivas. Cuantos más éxitos entren en nuestra mente más acostumbrados estaremos a tenerlos en el futuro, Para esos es necesario una visión netamente objetiva en la corrección de los errores pasados y una visión de esperanza, confianza y profesionalidad en las acciones futuras.
- Una buena gestión se basa en seis principios fundamentales
  - 1 - Planificación y organización. Definir objetivos claros. ...
  - 2 - Liderazgo y motivación. ...
  - 3 - Finanzas y contabilidad. ...
  - 4 –El ejemplo de la marca Colonia
- La planificación y organización: El objetivo principal se basa en establecer metas claras que permitan desarrollar una gestión estratégica efectiva para alcanzarlas. Es importante contar con herramientas que ayuden a cumplir con el plan estratégico y los objetivos.
- La estructuración eficiente se da asignando los recursos financieros, materiales y humanos de manera adecuada. Esto implica definir la estructura organizativa, establecer procesos, automatizar la asignación de tareas y responsabilidades. Para ello se realizará un adecuado revisionismo de los diferentes organismos cargos y directorios redistribuyendo los que se consideren superpuestos y en lo posible reducir el déficit fiscal buscando una mejor eficiencia,
- La rendición de cuentas a la ciudadanía en forma asidua será fundamental.

- El Presupuesto Departamental debe ser estructurado bajo las mismas premisas que el Presupuesto Nacional, esto es, se trata de un presupuesto por **Programas**, en donde lo que importa no es sólo “quién gasta” o “cuanto se gasta”, sino “qué se hace”.
- Liderazgo y motivación La tarea de motivar e inspirar a los funcionarios para que trabajen en conjunto hacia los objetivos establecidos del gobierno departamental. Esto requiere habilidades de liderazgo, comunicación efectiva y la capacidad de impulsar el compromiso para el trabajo en equipo. El funcionario municipal deberá ser estimulado buscando el perfeccionamiento de la función ya sea por medio de cursos y adiestramiento específico en la innovación dentro de un organigrama municipal que facilite las diferentes gestiones para que se realicen con celeridad y eficiencia con continuidad en el tiempo y con premiaciones a los que demuestren su eficacia y progreso.
- Los ingresos a la Intendencia serán dados por concurso, así como lo viene reclamando desde hace años el Partido Colorado a iniciativa de Adrián Peña.
- Los recursos humanos se deberán administrar con eficiencia dando el porcentaje correspondiente a personas con discapacidad que puedan ser eficientes en las funciones específicas.
- Finanzas y contabilidad. Los principios financieros básicos como la rentabilidad, la liquidez y el apalancamiento son fundamentales en toda gestión, así como gestionar el flujo de dinero de manera eficiente para mantener la solvencia del gobierno, Realizar un seguimiento de los gastos y presupuestos para controlar los costos y mantener los beneficios como así también analizar la rentabilidad periódicamente para identificar las áreas de mejora.
- El presupuesto transparente y claridad en la asignación de los recursos es parte fundamental que juntos a los ediles departamentales, los concejales municipales, los funcionarios de la administración comunal, y los vecinos del Departamento, tendrán conocimiento de la afectación de los recursos a las distintas actividades y programas, los gastos y su destino será premisa fundamental y su puesta en conocimiento a la sociedad.
- Racionalización del gasto es uno de los aspectos a tener en cuenta, realizando una buena distribución de los funcionarios, creando fuentes de incentivos y aplicación de escalafones. Buscando a su vez la eficiencia en los cargos jerárquicos y reduciendo los directorios que se superpongan en funciones.
- La política tributaria y de recaudación dará un vuelco importante en la gestión municipal, se buscará mayor justicia. La igualdad, en la tributación para las diferentes ciudades es algo que se debe de solucionar, una misma propiedad tributa diferente en una ciudad que en otra muchas veces siendo imposible para muchos propietarios pagar los tributos que más que una contribución como lo dice la palabra es un asalto al derecho de la propiedad individual.
- La gama de beneficios generados por la IA (inteligencia artificial) es amplia e impacta significativamente en varios aspectos de la sociedad, la economía y la tecnología. Algunos de esos beneficios son: automatización y eficiencia, aumento en la productividad, ayuda en la toma de decisiones y resolución de problemas complejos, entre otros. En ese sentido, la IA y sus avances representan para el departamento de Colonia la oportunidad de superar varios desafíos que tiene a nivel económico, social y ambiental, desde avanzar en la seguridad alimentaria de los colonienses, hasta superar la pobreza y ayudar a la región a transitar a una economía basada en el conocimiento, productiva, y sostenible

- Modernización total de la gestión es concepto fundamental para la situación actual donde se deberán mejorar los sistemas informáticos y ayudar a la población en el manejo de los mismos –
- Todo lo expuesto deberá ir de la mano con una adecuada comunicación interdepartamental entre los diferentes actores y la sociedad.

La Marca Colonia de la cual tanto se ha mencionado puede ser uno de los tantos ejemplos de gestión eficiente en este caso para los diferentes rubros que se producen en el departamento. Se debería identificar al objetivo, esto es fundamental para desarrollar las estrategias de marketing que permitan alcanzar al público objetivo y crear conciencia de marca. Promover la venta de productos o servicios de manera persuasiva ya sea en eventos y ferias. Ayudar a construir relaciones duraderas con los clientes para fomentar la lealtad y la repetición de negocios buscando la unión entre las empresas con objetivos claros y logrando su total autonomía oficiando el gobierno departamental como simple facilitador y colaborador hacia los objetivos. Esto podría considerarse un ejemplo de gestión que bien se puede trasladar a las diferentes áreas. El Presupuesto Departamental es la concreción, en forma detallada y expresada en unidades monetarias, de las estimaciones de los ingresos y gastos que se producirán en el largo plazo (en nuestro ordenamiento jurídico se realiza un presupuesto para un período de 5 años).

En cualquiera de los enfoques en que nos coloquemos para su análisis el Presupuesto se traduce necesariamente en un procedimiento administrativo, que cuenta con una serie de etapas que se pueden resumir en:

- a) Formulación: Debe basarse en una planificación estratégica adecuada (corresponde al Intendente);
- b) Discusión y sanción. Cuando el proyecto es puesto a consideración del órgano encargado de su aprobación (corresponde a la Junta Departamental).
- c) Ejecución y control: Son las etapas de puesta en práctica de los planes y programas, que tiene inherente necesariamente la actividad de control.

El procedimiento para su sanción se encuentra regulado en nuestra Constitución por los Artículos 222 y siguientes. Allí se determina que el Presupuesto será proyectado por el Intendente y remitido a la Junta Departamental para su consideración dentro de los seis primeros meses del inicio de su mandato. Resulta preceptivo el informe del Tribunal de Cuentas de la República (TCR), quien podrá realizar observaciones (Inciso 2° del Artículo 225).

La Junta Departamental sólo podrá realizar modificaciones que aumenten los ingresos o reduzcan los gastos, pero jamás podrá autorizar proyectos que signifiquen déficit o crear empleos por iniciativa propia (inciso 1° de Art. 225).

De tal suerte, el Presupuesto constituye el decreto departamental más importante de la Intendencia. Como instrumento de planificación, se prevén en él, de manera **estimativa**, los ingresos que se generarán. Éstos tienen como fuente el Artículo 297 de la Constitución que enumera de manera taxativa cuáles son los mecanismos jurídico-financieros con que cuenta el Gobierno Departamental para lograr la generación de ingresos.

El Presupuesto Departamental debe ser estructurado bajo las mismas premisas que el Presupuesto Nacional, esto es, se trata de un presupuesto por **Programas**, en donde lo que importa no es sólo “quién gasta” o “cuanto se gasta”, sino “qué se hace”.

El Presupuesto debe, necesariamente, ser equilibrado y austero, de forma que se protejan los recursos obtenidos a partir del ahorro (eficacia y eficiencia de la Administración departamental) y que puedan ser luego volcados eficientemente en obras sociales.

El normal desenvolvimiento de los procedimientos administrativos y el correcto desempeño de los funcionarios serán permanentemente auditados a través de una oficina especializada que dependerá directamente del Intendente.

Este será un proyecto de gestión compartida, entre cuyas principales aspiraciones se encuentran las siguientes:

## 1. Presupuesto y racionalización del gasto

a) **Reducción del Rubro 0 (Sueldos, aportes y leyes sociales):** El mismo se realizará a través de:

- La Reorganización Administrativa en acuerdo con el sindicato de funcionarios, con que se buscará mantener un diálogo permanente;
- La reducción en alrededor de un 50% de cargos jerárquicos “políticos” o de “particular confianza” con cambios importantes en el Organigrama;
- La creación de un régimen de incentivos para el retiro de aquellos que posean causal jubilatoria.

b) **Controlar el suministro, distribución y uso del combustible** responsabilizando a toda la cadena de distribución.

c) **Reducción de Impuestos:** Nuestra Administración intentará aliviar el bolsillo de los contribuyentes a través de la reducción de impuestos, con base en la adopción de las siguientes medidas:

1. Durante el primer año se rebajará un 10% el Impuesto de Contribución Inmobiliaria, y se analizará la posibilidad proseguir con rebajas sucesivas en los años siguientes de acuerdo al comportamiento económico-financiero de la Intendencia.

2. Se exonerarán, total o parcialmente, los pagos de Contribución Inmobiliaria Urbana y Sub Urbana a jubilados, pensionistas o personas dependientes, cuyos ingresos - debidamente documentados- no les permitan afrontar esos pagos de acuerdo a una tabla que se elaborará.

3. Se elaborará un “Plan de Regularización de Adeudos”, tendiente a darles más beneficios a los buenos pagadores y permitir refinanciar sus deudas a quienes quieran ponerse al día.

4. El cambio de la Tasa Bromatológica, que hoy es de un 2,4% sobre productos alimenticios, al gravar productos contaminantes redundará en una rebaja del orden del 2% sobre el precio de los alimentos en los precios mayoristas con los que se distribuyen al comercio minorista en el departamento.

d) **Realización de Auditorías:** Se realizarán periódicamente auditorías y controles internos, programados y sorpresivos, pero asimismo se solicitará una auditoría **externa** al final de cada Ejercicio, de manera tal que permita corregir los desvíos si éstos se producen.

Debemos revertir la idea de las administraciones recientes de que el término “Descentralización” significa simplemente nombrar subdirectores de Zona Este, Zona Centro y Zona Oeste (en cultura, deporte, limpieza, turismo, arquitectura, electrotecnia, acción social, jefaturas de

inspectores, etc.) y coordinadores de Junta que “centralizan” y “compiten” con la actual Dirección de Obras.

Descentralizar un servicio consiste en primer lugar en un acercamiento de la autoridad municipal al vecino y tiene como segundo cometido descongestionar la tarea del Jerarca.

Desde la Constitución de 1918, con sus altos y bajos, la descentralización territorial y las autonomías formaron parte de la gran revolución social que hizo el país, la que nos identificó en el mundo como nación. Incluso antes, a fines del siglo XIX se crearon los primeros Entes Autónomos y Servicios Descentralizados, los que son denominados “dominio comercial e industrial de Estado” y forman parte de la llamada descentralización por servicios.

A mediados del siglo pasado, la ley fijó la financiación, motivada por la visión que se tuvo del futuro promisorio de la gran reserva de recursos que abarcaba el país.

No obstante, es una materia pendiente con respecto a la organización institucional de los departamentos.

El Partido Colorado ha levantado desde siempre las banderas de la descentralización, pero siempre bajo la convicción de que no es necesario para instrumentarla modificaciones a la normativa vigente, sino voluntad política para realizar las transformaciones que requiere un departamento de tan extenso territorio como Colonia.

Se concibe la descentralización como un todo orgánico, cuyas diferentes partes componentes pueden ser desagregadas en:

- a) Desconcentración del poder;
- b) Eficiencia y eficacia administrativa;
- c) Participación ciudadana;
- d) Transparencia.

Para alcanzar dicha meta debemos tomar todas las medidas tendientes a lograr la obtención de una Administración moderna y eficiente utilizando los medios con que contamos, incorporando nuevas tecnologías y dotando a los funcionarios de la necesaria preparación y estímulo, extremos que redundarán en una mejora en el nivel de atención al vecino.

Se harán cambios importantes en el Organigrama, cuyo objetivo primordial será concentrar en pocas Direcciones las máximas responsabilidades en la gestión y administración del Gobierno Departamental. De esta forma, el Intendente deberá estructurar un equipo de trabajo y contar con personas de su confianza (que serán sensiblemente reducidas si tomamos en cuenta la situación actual) y a quienes les serán delegarán responsabilidades y se les exigirán logros.

La conformación del Organigrama será piramidal (no rectangular, como lo es actualmente) de forma que las decisiones tomadas en cada sector sean efectivamente controladas en el escalón superior inmediato (ANEXO IV).

A efectos de alcanzar nuestros objetivos adoptaremos las siguientes medidas:

- 1) Se procederá racionalizar y reorganizar la Administración de manera similar a la Administración Central, de acuerdo al siguiente orden jerárquico: Dirección, División, Departamento y Sección.
- 2) A medida que fueron pasando los años, la Intendencia de Colonia fue aumentando los cargos políticos y de particular confianza, hasta llegar al extremo de contar hoy con:

1. Departamento de Hacienda y Administración;
2. Departamento de Higiene y limpieza

4. Dirección de Relaciones Públicas y Prensa;
5. Dirección de Turismo;
6. Dirección de Taller Municipal y Escuela Taller de Artes y Oficios Patrimoniales "Manuel Lobo";
7. Dirección de Deportes;
8. Dirección de Cultura;
- 9.. Dirección de Acción Social y Derechos Humanos;
10. Dirección de Promoción y Desarrollo;
11. Departamento de Desarrollo Humano y Juventud;
12. Departamento de Arquitectura;
13. Sub Dirección de Arquitectura Zona Oeste Carmelo
14. Sub Dirección de Arquitectura Zona Este Rosario
15. Dirección de Electrotecnia;
16. Dirección de Tránsito y Transporte;
17. Dirección de Transito sección multas
18. Dirección de Transito Jefatura de Inspectores
19. Dirección de Transito Sección Transporte
20. Dirección de Transito Sección de Licencias de Conducir
21. Dirección de Transito Zona Oeste
22. Dirección de Transito Zona Este
23. Dirección de transito Asesoría técnica de Transito
24. Dirección de Planeamiento y Medio Ambiente
25. Dirección de Catastro.
26. Dirección de Recursos humanos
27. Dirección de Cuentas personales
28. Dirección de Contabilidad y Presupuesto
23. Dirección Tecnología de la Información
29. Dirección de Adquisiciones y Compras Estatales
30. Dirección de Recaudación.
31. Dirección de Contralor de Recursos
32. Dirección de Tesorería
33. Dirección de Remates
34. Dirección de bromatología
35. Dirección de limpieza
36. Dirección de paseos públicos
37. Dirección de Necrópolis
38. Dirección de Planeamiento y Patrimonio
39. Dirección de Topografía. Departamento de obras

Como se observa, muchas de ellas desarrollan tareas similares, y fueron creadas simplemente por cuestiones políticas, existiendo a su vez dentro de ellas más cargos de distinta jerarquía, muchos de los cuales serán suprimidos.

- 3) Serán dependientes de los Directores muchas de las reparticiones que, hoy, dependen directamente del Intendente
- 4) A cada Dirección se le otorgará una cifra a través del Presupuesto Quinquenal, y se establecerán claramente las tareas que debe realizar. La autonomía de acción estará acotada por los recursos asignados, su eficaz utilización y el logro de los objetivos planteados. Del

control de cada renglón de su presupuesto, lo gastado y lo realizado dependerá en gran medida el éxito de la gestión;

- 5) Cambiará la forma de asegurar la permanencia de los Directores y demás cargos de confianza, de manera que su continuidad dependerá del éxito en el desempeño de las funciones y no de cuestiones políticas;
- 6) Se despolitizará y por lo tanto, se profesionalizará el funcionamiento de la Intendencia: el funcionario dependerá pura y exclusivamente de su superior inmediato, y contará con directivas claras, debidamente documentadas, de las tareas, derechos y obligaciones a su cargo, evitando así la dependencia de agentes políticos externos;
- 7) Se otorgará a cada área con responsabilidades específicas mayor libertad de acción, dentro de reglas claramente establecidas, teniendo como contrapartida la obligación de alcanzar metas y exigiéndole resultados diferenciados en el corto, mediano y largo plazo;
- 8) Se desarrollará y pondrá en práctica un modelo de Gestión Humana y un Sistema de Información que permitan una mejor toma de decisiones, implicando el desarrollo e implantación del nuevo Modelo de Gestión y su correspondiente sistema informático. Se creará el **“Manual de Organización y Funciones (MOF)”** entre la Administración y los funcionarios para establecer, claramente, las áreas de trabajo de cada dependencia, los procedimientos que se deben cumplir frente a cada trámite y la asignación de responsabilidades a cada funcionario (No podemos racionalizar la cantidad de empleados si no sabemos qué función cumple cada uno);
- 9) Se pondrá en práctica el **“Expediente electrónico”**, con un sistema en red que podrá ser consultado desde todos los Municipios y las Oficinas Administrativas Locales, y a través de la página web de la Intendencia;
- 10) Se instrumentará una única Base de Datos con los registros de los contribuyentes, todos los tributos, recaudación y otros;
- 11) Se instrumentará el uso de la “Firma digital”;
- 12) Se implementará la **“Guía Única de Trámites Municipales”**, de manera que los funcionarios y los vecinos sepan claramente cómo se lleva adelante cada trámite, que documentación se le solicita y cuál es el costo del mismo;
- 13) Se instrumentará la **“Lista Oficial de Precios de Materiales de la Construcción”**, que ordenará en forma creciente los precios de los materiales que mensualmente, vía informática, cotizarán a la Intendencia las empresas que componen el **“Registro Departamental de Proveedores”**. La Administración optará por la elección del precio más bajo frente a productos que sean de similar calidad o por los dos inmediatos siguientes, en caso de que el proveedor no tenga en stock el material de que se trate;
- 14) En el área de Recursos Humanos, la tarea se reduce básicamente a las siguientes acciones: Conocer las necesidades reales de la Intendencia, ubicar a los empleados en los puestos adecuados de acuerdo a su formación y características funcionales, determinar niveles realistas de desempeño, identificar los postulantes adecuados mediante la realización de concursos (oposición y méritos, o méritos y antecedentes) para el llenado de vacantes,

propiciar condiciones que mejoren el entorno laboral, evaluar la manera en que los cambios en el entorno afectan el desempeño de los empleados, planear las necesidades de capacitación de RR.HH., crear planes para capacitación y desarrollo, eliminar requisitos y demandas no indispensables y compensar en forma justa y equitativa a los empleados. Para ello:

- a. Se instrumentará un Legajo Personal (no una Ficha) de cada funcionario de conformidad con lo establecido por la Oficina Nacional de Servicio Civil (ONSC), con el registro de todos los datos personales como así también de su Trayectoria Laboral, Licencias, Licencias por Enfermedad, Méritos, Deméritos y Capacitación Funcional (En soporte gráfico y en soporte informático);
- b. Se capacitará al funcionario con programas, cursos y talleres en forma permanente para mejorar su desempeño y adecuarlo a las nuevas y cambiantes realidades. Cada participación del funcionario será debidamente registrada y anotada en su Legajo Personal, y será tomada en cuenta para futuras promociones;
- c. Se establecerán una escala salarial y un régimen de incentivos dignos para mejorar la eficiencia, la eficacia y la calidad del servicio (productividad), comprendiendo la descripción y evaluación de ocupaciones;
- d. Se adoptará el régimen de ascensos por concurso de méritos y oposición, y de méritos y antecedentes;
- e. Movilidad del personal: Los pasantes cumplirán funciones en forma rotativa en aquellas áreas y momentos en que éstas lo requieran (Ej. Pasantes pueden estar en las oficinas de Recaudación cuando hay vencimientos, atendiendo becas cuando es el período, en balnearios cuando se está en plena temporada estival, en puestos en que se van generando licencias, etc.). Esto dará al pasante un manejo más amplio dentro de la Administración siendo más enriquecedora su Primera Experiencia Laboral y la Administración se verá claramente favorecida.

15) Se creará la **“Oficina del Vecino”** con un servicio de call center para canalizar todos los reclamos de ciudadanos y visitantes. Será responsabilidad de la propia oficina realizar el seguimiento de los mismos y una estadística de reclamos y eficiencia de respuesta. Esta Oficina dependerá de la Secretaría General;

16) Se dará el respaldo necesario en recursos humanos a los Municipios;

17) Se crearán los Centros Vecinales de:

- a) Barrio Real de San Carlos (Colonia del Sacramento);
- b) Barrio El General (Colonia del Sacramento);
- c) Barrio Villa Pancha (Juan Lacaze);
- d) Costa del Inmigrante (Zona Este del Departamento);
- e) Santa Ana-Artilleros.

Para poner en funcionamiento estos centros vecinales no se contratará nuevo personal, sino que las tareas se realizarán con el actual funcionariado de la comuna o, eventualmente, con pasantes.

- 18) Se fijarán claramente las áreas en que le corresponderá actuar al Gobierno Municipal y al Departamental, de forma de prever y evitar conflictos entre ambos, como los que tienen lugar actualmente.

## **2. La descentralización. Elemento fundamental para el progreso departamental**

Desde algunos sectores se afirma que la Descentralización no es conveniente porque los recursos que recauda la Intendencia son insuficientes. Para no incurrir en ese error, no debe confundirse “autonomía” con “economía”. La ley de 1949 le otorgó al gobierno local la ampliación de sus facultades y le fijó los recursos, pero bien podía haber decretado la ampliación sin fijarle ningún recurso (como es de práctica en Suiza, por ejemplo).

La autonomía, es fijada por el poder central municipal (Artículo 262, Inciso 4 de la Constitución de la República), y para eso tiene el derecho de iniciativa privativo a su libre albedrío. El gobierno de las localidades puede no tener ningún recurso y ser autónomo en la administración de los servicios en base a la financiación del organismo de mayor jerarquía, que le otorgó las facultades, en este caso la Intendencia de Colonia. El Partido Colorado no duda hoy de la viabilidad económico-financiera que tiene el gobierno local. Sí dudan de ellas aquellos que se niegan a estudiar sus presupuestos de gastos y recursos impulsados por intereses antagónicos a las autonomías, aunque afirmen lo contrario.

- El funcionamiento de los Municipios en el departamento de Colonia ha estado subordinado en una forma exagerada al gobierno departamental central. Esta situación evita una rápida acción ejecutiva en las decisiones de la comunidad que muchas veces pueden no concordar con el gobierno central. La interrelación constante entre el gobierno, los municipios, las comisiones de vecinos y las fuerzas vivas permiten poner en funcionamiento los engranajes para una acción ejecutiva rápida y eficiente.
- Colonia tiene una población ampliamente distribuida en su territorio situación que no se comparte con otros departamentos donde la población se concentra mayoritariamente en la capital.
- Se tratará de formar oficinas itinerantes que recorran casi todas las poblaciones para que puedan realizar trámites de que hoy indefectiblemente muchas veces es necesario concurrir a la capital.
- El Intendente deberá estructurar un equipo de trabajo y contar con personas de su confianza (que serán sensiblemente reducidas si tomamos en cuenta la situación actual) y a quienes les serán delegarán responsabilidades y se les exigirán logros

- Una transparencia rápida y elocuente en la información debe ser la piedra fundamental para que la coparticipación se lleva a cabo en forma eficiente.
- Colonia presenta bajas capacidades para la investigación, desarrollo, adopción y aprovechamiento ético y sostenible de sistemas de IA en asuntos estratégicos a nivel social, económico y ambiental para lo cual es imprescindible incentivar.

### 3. Un adecuado Ordenamiento Territorial es el cimiento para el progreso sustentable

- En consonancia con la nueva normativa pública sobre Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible para el cambio territorial proactivo, el Gobierno Departamental orientará sus esfuerzos en confeccionar la normativa específica sobre Ordenanzas Departamentales y culminación de Planes Locales, que regulará el uso de las tierras en el Departamento, en relación a su ubicación geográfica, asentamientos urbanos o poblacionales, industriales, comerciales, producción agropecuaria y productividad intrínseca de los suelos, humedales y áreas naturales y patrimoniales.
- El cambio climático y la economía globalizada hace que los cambios sean cada vez más rápidos y diversos en el tiempo. Debemos crear sistemas de vigilancia con los propios habitantes del departamento para constatar a tiempo las partes que entren en discordancia con la armonía del entorno,
- El reciclado, el control de la contaminación y el tratado de efluentes como así también un adecuado planeamiento territorial, con leyes que favorezcan el desarrollo sustentable serán parte fundamental en el trabajo de planificación.
- Como ya se indicó en el sistema de descentralización entendemos que cada ciudad del departamento tiene sus propios problemas individuales lo que hace necesario un plan territorial adecuado a cada comunidad buscando coordinar todos los parámetros en la distribución de los recursos y servicios acordando con todos los organismos nacionales.
- La **“Oficina del Vecino”** con un servicio de call center para canalizar todos los reclamos de ciudadanos y visitantes. Será responsabilidad de la propia oficina realizar el seguimiento de los mismos y una estadística de reclamos y eficiencia de respuesta. Esta Oficina dependerá de la Secretaría General
- **Adelanto de impuestos:** Para las obras de importancia podrá, además, buscarse un mecanismo de “Adelanto de Impuestos” de forma que un conjunto de vecinos pueda, mediante el mismo, formar un fondo que junto a los aportes departamentales y nacionales permita llevar adelante trabajos de importancia, favoreciéndose los vecinos con el “congelado” del impuesto (actualmente se aprecian el equivalente al IPC) y la obra convenida y realizada.
- **Plan Veredas:** El estado de muchas veredas en casi todos los centros poblados del departamento es verdaderamente malo. Para solucionar esa carencia:
- Se propondrá crear un fondo especial para impulsar un Plan Veredas, destinado a la construcción y reparación de las aceras. Se iniciará el mismo con el ahorro que se impulsará en distintas áreas para que pueda ser volcado a la construcción o reparación de veredas. Eventualmente, se recurrirá a la obtención de un crédito no reembolsable de los

organismos internacionales para incrementar esos recursos, al tiempo que se realizarán planes en convenio con los vecinos para que haya un retorno de dinero y se pueda continuar con el plan.

- Se incentivarán los planes de cordón-cuneta en los barrios de todas las localidades, ya que la construcción de cordón-cuneta -más allá de constituir una forma de saneamiento- activa el Impuesto a las Veredas ya existente que se adiciona a las contribuciones urbanas y suburbanas. Lo recaudado por éste -que hoy no se utiliza ni para la colocación ni para la reparación de veredas- pasará a formar parte del fondo especial para el Plan Veredas.
- Se propenderá a que el Impuesto a las Veredas sea diferencial para viviendas que estén ubicadas en un lugar de alto tránsito peatonal y de acuerdo a su valor.
- Se implementarán incentivos para los vecinos que tengan sus veredas en buen estado (Reducción del costo de la Contribución Inmobiliaria).
- Se promoverá un convenio con el Instituto Nacional de Rehabilitación (INR) para que las personas privadas de libertad actualmente recluidas en el Establecimiento Departamental de Piedra de los Indios fabriquen las baldosas a ser usadas en la vía pública, en los lugares donde se constate que el propietario de ese padrón no puede haberse cargo del gasto.
- En todo desarrollo comunal y departamental no los paramentos de infraestructura son importantes sino van de la mano con el desarrollo social como la vivienda, la salud y fundamentalmente la educación. Esta educación ciudadana que debe tener temáticas tan importantes como el cuidado del medio ambiente, la armoniosa convivencia entre vecinos y el adecuado respeto por la norma.
- Los ruidos molestos, asentamientos en lugares no autorizados, el adecuado cumplimiento con las reglas de tránsito, limpieza, acciones contaminantes, serán una de las tantas materias a incentivar en educación y a hacerlas cumplir en forma estricta.
- Identificación de espacios para diversos usos (Áreas y corredores de actividad múltiple, Áreas y corredores de usos especializados, Áreas predominantemente residenciales, Áreas de producción y actividades agroganaderas y ladrilleras), Residencial, Comercial, Industrial, Servicios y Usos especiales (Aquellos que requieren aprobación específica: salud, educación, vivienda, cementerios);
- Aplicación de principios bioclimáticos en espacios públicos;
- Creación de zonas verdes;
- Promover la eficiencia energética de edificios públicos y residenciales;
- Estudio de la orientación de las calles y situación de los edificios con el fin de maximizar su protección frente a los fenómenos climáticos.

Todo lo anterior es fundamental en el desarrollo de la vida en una ciudad, pero una buena Planificación Urbana debe incidir especialmente en el tráfico. El problema del tráfico urbano en las ciudades que lo sufren tiene solución, como lo ha tenido en las principales ciudades de todo el mundo.

## La legislación

En la actualidad se cuenta con una importante legislación al respecto del ordenamiento territorial, a saber:

**Ley 14.859:** Se establece una faja de defensa en la ribera del Océano Atlántico, del Río de la Plata, del Río Uruguay y de la Laguna Merín, para evitar modificaciones perjudiciales a su configuración y estructura;

**Ley 16.462:** Se establece que toda actividad que modifique la configuración natural de la faja de defensa de la costa requiere autorización, según el Código de Aguas y la Ley de Impacto Ambiental;

**Ley 17.234:** Declárase de interés general la creación y gestión de un Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas, como instrumento de aplicación de las políticas y planes nacionales de protección ambiental;

**Ley 17.283:** Se establecen los principios e instrumentos de la política ambiental y el régimen de sanciones;

**Ley 18.308:** Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de nuestro país, que establece el marco regulador general;

**Ley 19.525:** Se establecen las Directrices Nacionales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible como un instrumento de alcance nacional, que establece las principales líneas estratégicas del modelo de desarrollo territorial que como sociedad queremos;

**Ley 19.772:** La Directriz Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible del Espacio Costero del Océano Atlántico y del Río de la Plata constituye un instrumento de política pública para promover el uso sustentable y democrático de los recursos naturales y culturales del espacio costero del Río de la Plata y del Océano Atlántico.

Asimismo, en el ámbito departamental se cuenta con los decretos de Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible (2013, y sus modificaciones de 2014, 2015 y 2016); de Factor de Ocupación Total en Zonas sin Red de Saneamiento Público (2016); la Reglamentación de la Ley N° 18.308 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible (2017); el Plan Local de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la ciudad de Nueva Palmira y su área de influencia (2018); y el Plan Local de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de Conchillas y su microrregión (2020).

La Administración se abocará a:

- 1) Diseñar propuestas de gestión a través de la participación de instituciones gubernamentales y no gubernamentales orientadas a promover el desarrollo regional, integral y particular, social y ambientalmente sustentable;
- 2) Propiciar pautas de organización territorial que fomenten la producción y el intercambio en términos competitivos, además de posibilitar una organización armónica para la eventual asignación de roles económicos a las zonas integrantes de la región;
- 3) Elaborar un Plan Local de Ordenamiento Territorial para cada ciudad del departamento durante el período de gobierno, determinando en cada ciudad las

zonas de carácter residencial, espacios verdes, industriales y agropecuarias para que, mientras se llevan adelante los Planes de Ordenamiento, las residencias y las industrias se instalen en los espacios que la ordenanza finalmente fijará;

- 4) Promover la erradicación de asentamientos irregulares, coordinando con el Ministerio de Vivienda planes de realojo para los ocupantes de dichos espacios;
- 5) Impedir a rajatabla la edificación en la franja costera, de acuerdo a la normativa vigente (Ver Capítulo VI: Ambiente).

Respecto al tránsito, el ordenamiento territorial obliga en la actualidad a diversificar los tipos de uso dentro de la ciudad. El gran problema de las ciudades actuales es que el suelo está zonificado por usos muy definidos: zona comercial, zona de oficinas, áreas residenciales, etc., de tal manera que estas se colapsan siempre de manera “ordenada” y perfectamente “estudiada”. Así pues, el fin de semana todo el mundo acude al mismo centro comercial y el lunes a las 8:00 de la mañana todo el mundo intenta acceder al polígono industrial para llegar a su lugar de trabajo. Naturalmente el dimensionado de las vías de acceso a cada zona es una tarea casi imposible de resolver de manera lógica en esos momentos críticos que duran sólo un par de horas al día o a la semana. Por lo tanto, el diseño de la ciudad tiene que buscar la diversificación de usos para poder optimizar el uso del espacio de manera racional y de esa manera evitar que determinadas zonas se colapsen.

Siguiendo en la línea anterior, uno de los grandes problemas que ocasionan la saturación de las vías de acceso a las ciudades es la ocupación de grandes superficies de territorio por el mismo uso. Por ejemplo, las ciudades-dormitorios, donde es evidente que todos los habitantes de ella salen a la misma hora todos los días para dirigirse a su lugar de trabajo.

Los ciudadanos acostumbran utilizar su vehículo propio porque deben trasladarse a un lugar alejado al que no pueden acceder de otra forma más eficiente, y cuando lo hacen todos a la vez, las vías de acceso se congestionan. Una forma de evitar esto es **promoviendo la vida urbana a escala humana**, es decir, trabajar, compartir y disfrutar de períodos de ocio en áreas de escala reducida. Y para ello se deben promover políticas urbanas que busquen la diversidad del uso de la ciudad y que premien que los lugares de trabajo se encuentren cerca de la vivienda.

Muchas de estas medidas son contrarias a la lógica de la sociedad actual y chocan directamente con principios económicos y sociales de la realidad actual, pero resulta muy complicado solucionar algunos problemas que afectan a la sociedad en su conjunto desde principios que priman sólo el beneficio individual.

#### **4. El sistema de servicios puesto en marcha. Pilar fundamental para un departamento armonizado**

- La pavimentación de las rutas y caminos departamentales será una de las metas hacia el futuro. Una buena infraestructura evita el mantenimiento continuo que en el tiempo recae en un gasto mayor de los recursos públicos.
- El ordenamiento del tránsito con la respectiva buena señalización, colocación de carteles indicadores y semáforos en los lugares adecuados de gran concurrencia vehicular como la instalación de parques de estacionamiento van de la mano con una educación en constante actualización.
- La iluminación de las vías y espacios públicos tendrán un rol fundamental para el adecuado funcionamiento, usando tecnología de bajo consumo como así también el uso de lámparas solares que ayudan a disminuir los costos energéticos.
- Una revisión en los horarios y sistemas de transporte harán un departamento de Colonia mejor interconectado –
- El sistema de mantenimiento de la red de alcantarillado y mantenimiento de las redes viales será más eficiente al disminuir los costos en otras áreas y a la integración de la mancomunada res de vecinos para atacar los problemas en tiempo y forma.
- Un departamento con espacios verdes y la implementación del servicio de forestación de veredas con especies que no afecten con sus raíces, conjuntamente con una instrucción de los vecinos para que puedan valorar el beneficio de los sistemas vegetales que ayudan de muchas formas a disminuir la temperatura, la polución ambiental y ruidos molestos entre otros serán uno de los planes a poner en marcha de inmediato.
- Los espacios baldíos contarán con un sistema de vigilancia, ubicando a los dueños de los mismos para que normalicen la situación, De lo contrario se pondrá en marcha un plan de acción comunitaria para poder mejorar el sistema. En otro aspecto la propiedad en deterioro se incentivará a su mantenimiento y ayuda comunitaria para facilitar la acción.
- La vivienda constituye un rol en de la calidad de vida de las personas, es generador de empleo y dinamizador de la economía. Por ello, vivienda y hábitat deberán considerarse una prioridad de la política de gobierno municipal.
- Las carencias de vivienda para sectores de bajos ingresos se abordarán sobre la base de la articulación con la Agencia Nacional de Vivienda.
- Para el medio rural se apoyará el trabajo de MEVIR, tanto en términos de viviendas nucleadas como así también de viviendas individuales y Unidades Productivas.
- La Intendencia a través de convenios con el MVOTMA, la ANV, el BHU, MEVIR, SUNCA y FUCVAM, coordinará la planificación y ejecución de Planes de Vivienda mediante una Cartera de Tierras.
- Se estudiará la actual situación de las tierras en la cartera departamental para poder darle un funcionamiento adecuado hacia el progreso sustentable

### **El transporte ágil y seguro. La herramienta hacia la modernización e interrelación entre ciudades.**

- Una buena movilidad es de vital importancia para garantizar la salud, educación, buen acceso a las diferentes tareas laborales que en definitiva mejoran la calidad de vida de la población.

- Una aplicación web será fundamental para poder acceder exactamente a los horarios adecuados de salida de las diferentes líneas de colectivos en el departamento.
- La eficiencia en el transporte con unidades más modernas y convertidas a energías renovables permitirá un aumento en las frecuencias.
- El tránsito en general y transporte de cargas deberá ser regulado eficientemente donde se buscará un monitoreo continuo con la instalación de cámaras que permitan planificar mejor la distribución en las horas pico y ayudar a la seguridad pública.
- La caminaria y red vial cumplen también un rol importante en el buen funcionamiento del tránsito para lo cual tareas y equipos eficientes de mantenimientos en el momento preciso son fundamentales, considerando que la pavimentación en alto porcentaje no solo disminuirán los costos a futuro, sino que disminuirán los accidentes ocasionados por el mal estado de las rutas. Un sistema de alarma a nivel departamental deberá ser instalado en forma adecuada cuando existan peligros de inundaciones y crecida de los ríos y arroyos obstaculizando los pasos.

En las localidades colonenses, el automóvil y el ciclomotor son los principales medios de desplazamiento, incluso para mínimas distancias. Muchos de ellos circulan a altas velocidades, y lo hacen compartiendo calzada -la mayoría de las veces deteriorada o con falta evidente de mantenimiento- con peatones, bicicletas y carros.

En este sentido, resulta importante considerar para cualquier tipo de intervención que cada ciudad es diferente tanto en términos socioeconómicos como en el tipo de actividad dominante. Asimismo, los modos de desplazamientos y el tipo de transporte asociado a ellas difieren de una ciudad, por ejemplo, vinculada a la producción agropecuaria, respecto de otra focalizada en la producción industrial o el turismo.

Nuestra Administración trabajará, fundamentalmente, en mejorar las conductas de los distintos actores del tránsito y dirigirá sus esfuerzos sobre todos los conflictos que se presentan a conductores: estado de deterioro de las calles, mala iluminación, animales sueltos, peatones que transitan por la calle porque no hay veredas, infracciones y tantos otros.

Entendemos que no sólo se debe exigir a quienes transitan por la vía pública, sino a la propia Intendencia que debe tener una presencia importante en el estado de las vías de tránsito, en su señalización y, recién entonces, en el control a quienes circulan.

Nuestra Administración tendrá una conducta pedagógica pero firme a la hora de exigir de los distintos actores un comportamiento adecuado, eliminando la conducta meramente recaudadora que ha tenido la Administración de los últimos años.

En ese sentido, se insistirá en la publicidad, charlas y cursos sobre seguridad en el tránsito.

Paralelamente, la Intendencia brindará al Cuerpo Inspectivo la tecnología y el equipamiento necesarios para que den, por un lado, garantías a los usuarios y, por otro, autoridad al inspector para certificar las infracciones que detecta.

La Intendencia se abocará a:

- a. Propender, en coordinación con el Ministerio del Interior (MI), a instituir de manera permanente la **Policía de Tránsito**;
- b. Crear la **Historia de Tránsito** para cada conductor, registro en el que consten todas las fiscalizaciones que se les haya registrado, así como actuaciones del servicio inspectivo, policía, policía caminera, otras intendencias, y otros, referidas a su persona;

c. Contar con suficiente personal de gestión de tráfico en la ciudad es fundamental. En ocasiones su presencia es fundamental para evitar la sensación de descontrol de la circulación. Por eso, apuntaremos a incrementar y a modificar la participación del Cuerpo Inspectivo de acuerdo a los siguientes criterios:

1. Brindar al personal de Policía de Tránsito todo el equipamiento necesario para el desempeño de una tarea moderna, eficaz y eficiente, incluidos uniformes, chalecos, vehículos, equipos de comunicación handy de última tecnología, cámaras filmadoras personales, tablets, alcoholímetros, radares y otros;
2. Brindar cursos de procedimiento y atención al usuario a los Inspectores;
3. Indicar claramente a los inspectores, qué es lo que se pretende de cada uno de ellos;
4. Realizar por parte de los Inspectores tareas paulatinas de: **Advertencia, Observación** y, sólo con posterioridad, la **Sanción**, salvo en casos considerados graves, en los que esta última se aplicará directamente. En el caso de personas que reciben Advertencias u Observaciones se llegará a la Sanción a través del banco de datos, considerándose también si tiene inspecciones positivas a su favor;
5. Registrar en una Ficha Personal el tipo de multas que pone cada Inspector y el número y calidad de los procedimientos que realiza. Estadísticamente se puede saber a través de un “patrón tipo” si el Inspector abusa de las sanciones con un afán meramente recaudatorio, y no advierte u observa previamente.
6. Documentar toda intervención realizada por los inspectores, haya existido o no infracción;
7. Revisar el régimen de porcentaje de las multas que cobra un Inspector, el que no podrá superar su salario al cabo del mes;
8. Controlar a los Inspectores acerca de su actuación, con debida anotación de sus méritos y deméritos;
9. Instituir un mecanismo de reconocimiento y premiación a los inspectores que obtengan mayor destaque en su función de sensibilizar y educar a la ciudadanía en lo relacionado con el tránsito;
10. Dotar a los inspectores del sistema electrónico de pare (usado actualmente en España) para que los infractores no puedan escapar .

d. Instaurar el **Programa Conductor Responsable**: Éste apuntará a concienciar a los jóvenes acerca de los riesgos que implica la conducción bajo los efectos del alcohol, de las drogas y todo tipo de conducción irresponsable. Se deberá ser exigente a la hora de entregar la Libreta de Conducir por primera vez y evaluar, junto al examen de renovación, los comportamientos que ha tenido el conductor y constan en su ficha personal. La edad del conductor no debe ser un demérito, sino que se deben evaluar sus cualidades y su comportamiento en el tránsito.

- e. Fiscalizar por parte del Cuerpo Inspectivo, con severidad, las violaciones a la normativa. En especial se hará hincapié en la falta de cascos en motociclistas, la falta de luces, los escapes libres, la realización de picadas, la sobreocupación de motos y ciclomotores con pasajeros por encima del límite permitido, la ausencia de chapa matrícula y otros.

La Intendencia procurará entre los medios de transporte y las líneas que se conceden la máxima eficiencia en servicio a los vecinos y a favor de la economía de las empresas. En muchos casos, con un boleto de combinación y pequeños cambios de horarios se racionalizarán servicios con el consiguiente beneficio para ambas partes.

Se instrumentarán encuestas de satisfacción entre quienes viajan por los medios de transporte colectivo como forma de conocer las opiniones de los vecinos y las necesidades que plantean.

Se trabajará sobre las agencias de ómnibus que, en algunos casos, no están en condiciones aceptables de funcionamiento. La Intendencia realizará un plan para colaborar en mejorarlas apuntando a captar recursos provenientes del exterior, del Ministerio de Turismo (MINTUR), del Ministerio de Transporte y Obras Públicas (MTOP) u otros interesados en dichas mejoras.

La Intendencia, finalmente, estudiará el flujo de tránsito en todas las localidades, ajustando el servicio de horarios, recorridos y paradas acorde a la necesidad de los usuarios.

En aquellas ciudades con más de 10.000 habitantes, en las que la necesidad las requiera, se construirán Terminales de Ómnibus como forma de desconcentrar el tránsito de las zonas con mayor densidad poblacional o vehicular.

La Intendencia promoverá:

- a. **El uso del transporte público**, en procura de reducir considerablemente la densidad del tráfico de vehículos privados dentro de las ciudades;
- b. **El uso de la bicicleta**. Esta estrategia consigue reducir la dependencia del vehículo privado, contribuyendo también a la reducción de la contaminación dentro de la ciudad. En muchos casos se podría complementar con la promoción de vehículos pequeños, como las motocicletas;
- c. **El uso de vehículos especialmente adaptados**: Desde hace ya algunos años las compañías fabricantes de vehículos procuran ofrecer alternativas que destaquen por su funcionalidad, eficiencia y comodidad para su uso dentro de la ciudad. Habitualmente se trata de coches de reducidas dimensiones que ocupan poca superficie y son alimentados por baterías eléctricas;
- d. **La instalación de empresas de “Car-sharing”**. El “car sharing” o alquiler por horas dentro de la ciudad puede ser una forma muy inteligente de reducir el número de vehículos privados dentro de las ciudades, ya que permite gran flexibilidad a sus usuarios y una eficaz gestión del tráfico rodado que circula por la ciudad.

Las soluciones que hemos planteado hasta ahora son puntuales y de sencilla aplicación a corto y mediano plazo. La mayoría de ellas puede implantarse sin grandes costos y los resultados se pueden valorar al poco tiempo.

## 5. No cambies la salud por la riqueza, ni la libertad por el poder (Benjamin Franklin)

- Esta frase filosófica de uno de los primeros presidentes de Estados Unidos de América lo resume en parte.
  - El derecho a la salud y su eficiencia de respuesta nos permitirá ver más de cerca el progreso. El Sistema Nacional Integrado de Salud SNIS ha mejorado la vida de los habitantes del Uruguay para lo cual la Intendencia deberá coordinar acciones para velar por el buen funcionamiento del mismo.
  - Prevenir siempre es mejor que curar. La Intendencia deberá implementar junto a los diferentes organismos de salud una educación de la población a los efectos de prevenir las diferentes enfermedades que a veces por falta de información ocurren e incurren en mayores gastos para la población.
  - También la higiene pública será implementada por la intendencia especialmente en lo que se refiere a limpieza y recolección de residuos. Si bien últimamente se ha tratado de mejorar en esta tarea hay muchas zonas del departamento que carecen de una adecuada atención.
  - Las ciudades más limpias no son las que más se limpian sino las que menos se ensucian. Para cumplir con este enunciado se deberá concientizar a la población y a la junta de vecinos con programas educativos y formación de equipos de trabajo con tareas prácticas que se fundamenten en el acostumbramiento de las tareas entendiendo que una práctica constante ayudará a mejorar el sistema siendo tarea de todos.
  - El buen reciclaje de los productos y su efectiva recolección y reciclado ayudaran a que el proceso sea cada vez más eficiente con una inducción en la clasificación de los residuos domiciliarios.
  - Los basurales que rodean las ciudades dejen de existir luego de una tarea mancomunada con la población y una vez establecido el espacio verde realizar un buen mantenimiento marcando sanciones para los que no cumplan con las tareas de preservar la higiene y el medioambiente de la ciudad.
  - Adiestramiento a la población en biodigestores caseros junto a la práctica de lombricultura permitirán reducir los volúmenes de basura doméstica en la población en un 60 %, a su vez permitirá usar los productos para la venta en la mejora de las tierras.
  - Un programa adecuado para el control de animales sueltos en la calle es imprescindible en lo que respecta a higiene y seguridad vial. La recolección de las materias fecales de las mascotas debe ser una tarea diaria comprometida con la salud tanto humana como animal.
  - Con respecto al sistema de saneamiento y considerando que muchas ciudades carecen del sistema vertiendo los desechos a cursos de aguas o cámaras que contaminan la capa freática causando un problema en los aspectos de higiene ambiental. Es por eso que junto a los organismos nacionales competentes deberíamos evaluar la necesidad de paulatinamente ir solucionando los problemas buscando mientras, mejores tratamientos de los residuos.
  - En el área bromatológica, un adecuado control en la cadena de industrialización y elaboración de alimentos como la implementación de

educación técnica permitirá resaltar aún más los productos de la marca Colonia

Apuntaremos a la promoción de sistemas de protección social para las mujeres de menores recursos y a la protección de la salud sexual (por ejemplo, a través de campañas de prevención de las enfermedades de transmisión sexual o del HIV, virus del SIDA). En ese ámbito, se brindará especial atención a la salud reproductiva materna a efectos de minimizar la mortalidad de madres y de niñas y niños al momento del nacimiento, así como de prevenir durante el embarazo los trastornos del tubo neural (causas de distintas discapacidades tales como la espina bífida, fisuras del paladar, labio leporino y otras).

**Buscaremos crear:**

**a. Un Centro Departamental de Rehabilitación de Adicciones:** Lo hará mediante la implementación de un programa de trabajo integral dirigido a la prevención, la rehabilitación y la reinserción social, para consumidores de drogas y bebidas alcohólicas. Dicho establecimiento se formalizará conforme a criterios epidemiológicos, terapéuticos y de seguridad, y además del tratamiento de la adicción, se impulsará una fuerte educación preventiva.

**b. Un Centro Departamental para Prevención del Suicidio y Apoyo a la Familia del Suicida:** Nuestra gestión promoverá que haya en el departamento de Colonia un centro especializado que se aboque a la tarea de salvaguardar la vida y prevenir la autoeliminación de ciudadanos, como así también de contener a los familiares de aquellas personas que hayan optado por quitarse la vida. El mismo tendrá un carácter interinstitucional con el apoyo y la intervención de autoridades de la Salud

La salud de un pueblo, y su calidad de vida en general, están determinadas por una cadena de factores, entre los cuales cobran fundamental importancia la alimentación, la calidad de los servicios públicos y la conservación del Ambiente.

Para contribuir al estado saludable de la población, la Intendencia adoptará las siguientes resoluciones:

1. Crear, en la órbita de la Dirección de Desarrollo Social, el **Departamento de Salud**, con la finalidad de coordinar, planificar y gestionar en conjunto con las autoridades del Ministerio de Salud Pública, ASSE e instituciones privadas del departamento, y los diferentes sectores de la educación formal y no formal, acciones de prevención para el bien de toda la ciudadanía;
2. Instrumentar políticas de prevención, promoción y rehabilitación en conjunto con los centros de rehabilitación del departamento;
3. Instaurar el **Programa Materno-Infantil** con especial énfasis en la mujer embarazada y el recién nacido, sabiendo que se trata de un binomio bio-psicosocial;
4. Instaurar el **Programa de Salud Bucal**, dirigido a la prevención y cuidado en todas las edades, pero con mayor énfasis desde el nacimiento hasta la adolescencia, ya que ese es el rango de la población más vulnerable;
5. Instaurar un **Programa contra la Violencia Doméstica** con un equipo multidisciplinario con enfoque específico en el tema en conjunto con la actividad pública y privada;

6. Contribuir a la prevención de los tipos de cáncer más frecuentes, tanto en la mujer como en el hombre, a través del contacto directo con la Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer (CHLCC) y los organismos públicos y privados del departamento;
7. Impulsar la creación de **Hogares Diurnos para Adultos Mayores** o potenciar los que ya se encuentran funcionando;
8. Potenciar los centros del Plan CAIF (Centros de Atención a la Infancia y la Familia) que vienen trabajando en el departamento, evaluando su situación para generar nuevos planes de acción en conjunto con los actores de la salud;
9. Instrumentar el **Programa de Alimentación Saludable** a cargo de un equipo técnico adecuado a fin de racionalizar el apoyo a las familias más vulnerables desde el punto de vista nutricional, atacando estratégicamente la mala nutrición desde la niñez, con activa participación de las Escuelas del Hogar y sus técnicos;

Trabajar en conjunto con los De acuerdo a la Organización Mundial de la Salud (OMS), se define Salud no sólo como la ausencia de enfermedad -concepto profundamente arraigado durante mucho tiempo, pero hoy descartado- sino como el estado de bienestar biológico, psicológico y social, y de satisfacción por la atención recibida por parte de los integrantes de una comunidad.

La salud de un pueblo, y su calidad de vida en general, están determinadas por una cadena de factores, entre los cuales cobran fundamental importancia la alimentación, la calidad de los servicios públicos y la conservación del Ambiente.

Para contribuir al estado saludable de la población, la Intendencia adoptará las siguientes resoluciones:

1. Crear, en la órbita de la Dirección de Desarrollo Social, el **Departamento de Salud**, con la finalidad de coordinar, planificar y gestionar en conjunto con las autoridades del Ministerio de Salud Pública, ASSE e instituciones privadas del departamento, y los diferentes sectores de la educación formal y no formal, acciones de prevención para el bien de toda la ciudadanía.

2. Instrumentar políticas de prevención, promoción y rehabilitación en conjunto con los centros de rehabilitación del departamento.

3. Instaurar el **Programa Materno-Infantil** con especial énfasis en la mujer embarazada y el recién nacido, sabiendo que se trata de un binomio bio-psicosocial.

4. Instaurar el **Programa de Salud Bucal**, dirigido a la prevención y cuidado en todas las edades, pero con mayor énfasis desde el nacimiento hasta la adolescencia, ya que ese es el rango de la población más vulnerable.

5. Instaurar un **Programa contra la Violencia Doméstica** con un equipo multidisciplinario con enfoque específico en el tema en conjunto con la actividad pública y privada.

6. Contribuir a la prevención de los tipos de cáncer más frecuentes, tanto en la mujer como en el hombre, a través del contacto directo con la Comisión Honoraria de Lucha contra el Cáncer (CHLCC) y los organismos públicos y privados del departamento.

7. Impulsar la creación de **Hogares Diurnos para Adultos Mayores** o potenciar los que ya se encuentran funcionando.

8. Potenciar los centros del Plan CAIF (Centros de Atención a la Infancia y la Familia) que vienen trabajando en el departamento, evaluando su situación para generar nuevos planes de acción en conjunto con los actores de la salud.

9. Instrumentar el **Programa de Alimentación Saludable** a cargo de un equipo técnico adecuado a fin de racionalizar el apoyo a las familias más vulnerables desde el

punto de vista nutricional, atacando estratégicamente la mala nutrición desde la niñez, con activa participación de las Escuelas del Hogar y sus técnicos.

10. Trabajar en conjunto con los organismos públicos y las instituciones privadas del departamento a fin de definir políticas emergentes tratando de coordinar todos los esfuerzos en forma conjunta en pro de nuestra población, apoyando todos los programas de promoción y prevención.

■

## **6. La educación es el arte de hacer visibles las cosas invisibles (Jean-François Lyotard)**

La educación será uno de los pilares fundamentales en los que se cimienta el trabajo futuro del desarrollo del departamento.

El desarrollo de cursos para diferentes áreas ya sea de larga o corta duración con especial énfasis en aquellos talleres que tengan más demanda de trabajo en el departamento.

Buscaremos mejor conexión con los diferentes centros públicos y privados del país como así también con los de nuestros vecinos y hermanos argentinos y buscar diferentes acuerdos.

Mejores el sistema de traslados con subvenciones para los estudiantes que así lo requieran y fortalecer y mantener el sistema de becas para los hogares estudiantiles y pasajes.

## **7. La sociedad del departamento hacia un desarrollo sostenible. “Yo hago lo que usted no puede, y usted hace lo que yo no puedo. Juntos podemos hacer grandes cosas” – Madre Teresa de Calcuta**

El gran árbol esta recién en su pequeño brote, debemos cuidarlo, regarlo y atenderlo. Los jóvenes, niños y niñas del departamento son las bases para el futuro de nuestro desarrollo. Se deberá potenciar el uso de los espacios públicos, clubes e instituciones deportivas para fomentar el deporte en toda la sociedad. El deporte es la medicina para enfrentar los desafíos, luchar contra la drogadicción y depresión. Un cuerpo sano genera una mente sana por ello coordinaremos entre todos para que el deporte sea una rutina importante en la vida de nuestros habitantes. Integrar las diferentes franjas etarias permite una mayor relación entre jóvenes y personas adultas. Los primeros sintiéndose respaldados por los consejos y experiencias de los segundos y estos por lograr una integración que hoy se ve disminuida por los medios masivos de intercomunicación.

Por lo expuesto pretendemos:

1) Fomentar, en coordinación con el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), la instalación de centros del Plan CAIF (Centros de Atención a la Infancia y la Familia) en las localidades del departamento que tengan déficit de cobertura en dicho aspecto;

2) Colaborar financieramente con las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) que atiendan a niños en edad escolar, entre ellos refugios, merenderos, comedores y similares, mediante procesos de selección transparentes, equitativos y con foco en encontrar las experiencias más exitosas y con mayores necesidades;

3) Crear, en la órbita de la Dirección de Desarrollo Social, el Departamento de la Juventud, unificando el Departamento de Desarrollo Humano y Juventud y la Dirección de Juventud actuales, con el objetivo de centralizar esfuerzos y generar sinergias de gestión que ahorren recursos al mismo tiempo que potencien la acción pública.

Los objetivos principales del Departamento de la Juventud serán:

A) Producir un conocimiento científico de la realidad juvenil de nuestro departamento a través de la elaboración de proyectos propios y/o recopilación, síntesis y análisis de investigaciones generadas por otros profesionales, instituciones o asociaciones, sobre las particularidades del mundo juvenil.

B) Formular y proponer políticas de Juventud.

C) Servir de centro de participación de los jóvenes a través de la expresión de sus opiniones.

D) Producir un conocimiento científico de la realidad juvenil de nuestro departamento a través de la elaboración de proyectos propios y/o recopilación, síntesis y análisis de investigaciones generadas por otros profesionales, instituciones o asociaciones, sobre las particularidades del mundo juvenil.

E) Organizar eventos (congresos, jornadas, seminarios y debates) relacionados con las problemáticas de los jóvenes.

F) Se otorgarán becas anuales para los alumnos de las distintas ramas de la Enseñanza (Instituto de Formación Docente y Profesorados, Secundaria, Técnico-Profesional y Terciaria), como así también para los cursos sobre actividades artísticas y culturales que promueva la Dirección de Cultura. Siempre y cuando los méritos de los estudiantes sean debidamente probados y justificados, todas las becas solicitadas serán otorgadas, de acuerdo a dos franjas diferentes (Beca Total y Beca Parcial) en correspondencia con las calificaciones y la situación económica familiar, que será exhaustivamente investigada para evitar abusos y prácticas espurias.

G) Estimular y gestionar la instalación de cursos de Nivel Terciario en el departamento.

Para los adultos mayores pretendemos:

1. En coordinación con representantes de los Hogares de Ancianos y de las sociedades de jubilados del departamento, formular y proponer las políticas para Adultos Mayores en el departamento de Colonia.
2. Implementar políticas que garanticen la inclusión social de los Adultos Mayores y su asistencia integral;

Con el objetivo de fomentar la participación activa de Adultos Mayores en actividades que les permitan un mayor bienestar y favorezcan su integración en la comunidad, implementar el **Programa de Apoyo a Asociaciones y Sociedades de Jubilados y Pensionistas**, y el **Programa de Apoyo a los Hogares de Ancianos**. A efectos de cumplir con ese cometido, la Intendencia ofrecerá actividades de difusión institucional, recreativas y de promoción y ayuda social, facilitando docentes en gastronomía, educación física, fisioterapia, manualidades, etc., ya sea con los funcionarios propios de la Intendencia o contratando servicios externos.

Dichos Programas se encargarán, entre otras, de las siguientes tareas:

1. Organizar charlas informativas y conferencias didácticas en las organizaciones de Adultos Mayores sobre temas previsionales.
2. Impulsar la creación de **Hogares Diurnos para Adultos Mayores** o potenciar los que ya se encuentran funcionando.
3. Organizar y promocionar actividades recreativas y socio-culturales (concurencia a museos, teatros, visitas guiadas, etc.).
4. **Implementar un Plan de Vacaciones Sociales para Adultos Mayores** a un costo asequible. Para ello, el Departamento del Adulto Mayor y la Dirección de Turismo de la Intendencia buscarán promover este tipo de turismo intradepartamental para facilitar la integración y comunicación de los grupos. La Intendencia financiará el 25% del costo del pasaje. A este beneficio se podrá acceder una sola vez al año por cada Sociedad de Jubilados radicada en el departamento de Colonia.
5. Organizar eventos, jornadas, congresos, seminarios y conferencias vinculados con la problemática de los Adultos Mayores.

#### **Con respecto a política institucional de género:**

Según diversos informes del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), las principales consecuencias de eliminar la discriminación de género y promover la autonomía de la mujer son un profundo y positivo impacto en la supervivencia y bienestar de la infancia.

De acuerdo al documento Estado Mundial de la Infancia, “la igualdad entre los géneros produce un doble dividendo que beneficia tanto a las mujeres como a los niños” y resulta crucial para la salud y para el desarrollo de familias y comunidades. Según este informe, cuando se promueve la autonomía de las mujeres para que lleven vidas plenas y productivas, la infancia y las familias prosperan. Ello obedece a que la influencia de la mujer en las decisiones clave mejora sus vidas y tiene un efecto positivo en el bienestar y el desarrollo de los niños y niñas.

La estrategia de la Intendencia tendrá dos objetivos principales:

- a) **Actividades de sensibilización y apoyo:** A ese respecto, se priorizará la atención a las familias que necesitan asesoramiento y apoyo en distintos aspectos de orden doméstico.
- b) **Proyectos de cooperación al desarrollo:** Nuestra Administración propondrá y ejecutará proyectos de cooperación para las zonas del departamento menos desarrolladas a efectos de lograr reducir las desigualdades y aliviar las carencias existentes entre hombres y mujeres. En ese marco, se priorizarán los proyectos para ayudar a mujeres de bajos recursos con especial atención a la falta de empleo formal en sus economías, potenciando el autoempleo en pequeñas actividades productivas y/o comerciales. En este caso, se dará prioridad a las mujeres emprendedoras de pequeños negocios, así como a la puesta en práctica de talleres o cursos de capacitación a través de los cuales logren el aprendizaje de oficios que sean de utilidad para su sustento. Asimismo, se potenciará el desarrollo agrícola en la producción de alimentos, con el objetivo de mejorar el estado nutricional de las familias beneficiarias y, al mismo tiempo, buscar la mejora de los rendimientos productivos y lograr el incremento de sus ingresos y, por tanto, de su calidad de vida.

**"No hay duda de que es en torno a la familia y al hogar donde se crean, fortalecen y mantienen todas las mayores virtudes". - Winston Churchill**

Como pilar y célula básica de la sociedad, la familia debe ser resguardada por el Estado. El desmembramiento de la familia afecta de manera directa a sus integrantes, y es consecuencia de las exclusiones sociales, económicas y políticas a las que se ven sometidos. Para evitar ese extremo, la Intendencia propiciará el fortalecimiento de la familia en base a:

1. La armonía de la familia con el entorno y el medio ambiente, de manera tal de garantizarle alimentación, abrigo, seguridad y refugio.
2. La provisión a la familia de recursos que permitan y aseguren su supervivencia en el largo plazo (provisión de alimentos a los recién nacidos, niños y ancianos de menores recursos).
3. El ajuste a la condición de vida comunitaria, con el cumplimiento de los procedimientos y reglas establecidos como forma de regulación entre las familias y sus miembros, y entre aquellas y la comunidad.

Para ello pensamos:

1. Promover y facilitar la integración cultural y socioeconómica de las familias colonienses.

2. La violencia doméstica es uno de los males que aún no se ha podido controlar eficazmente. Las personas víctimas de esta situación carecen de ayuda y contención cumpliéndose un ciclo que es difícil de revertir. El problema no solo está en la víctima sino también en el agresor. Otros países han tenido éxito formando escuelas para tratar y educar a personas violentas que por medio de una orden del juez deben ser obligados a concurrir a esos centros. Promoveremos la existencia de dichos centros. La idea es crear un Hogar Transitorio para Víctimas de Violencia Doméstica y de Género, en coordinación con los organismos y asociaciones existentes, apuntando particularmente a la sensibilización de la ciudadanía desde los medios de comunicación, como así también educando y formando al respecto al personal municipal.

Por tal Paralelamente, la Intendencia brindará servicios de apoyo dirigidos a ayudar a las mujeres a conseguir trabajos seguros y a conservarlos. Dichos servicios no son de una importancia menor, ya que el rol tradicional de la mujer dedicada al cuidado de hijos y ancianos, y a las tareas domésticas, generalmente disminuye su oportunidad de incorporarse al mercado laboral de forma plena. La Intendencia oficiará de nexo entre las empresas de mayor porte y sus trabajadoras para lograr que aquellas instrumenten guarderías en sus dependencias, como así también contraten servicios de asistencia médica móvil y elaboren programas de vacaciones escolares subvencionados.

3. Elaborar y ejecutar proyectos de cooperación dirigidos a apoyar a las mujeres de bajos recursos económicos, con especial atención a aquellas que se desempeñan en pequeñas actividades productivas y/o comerciales. Se buscará confeccionar una bolsa de trabajo entre todos los actores privados y estatales.

La Intendencia creará la Defensoría del Vecino -ya promovida por el Partido Colorado en su Programa de Principios del año 1984- como alternativa para la resolución de situaciones no satisfechas frente a la administración municipal, que será una herramienta que actuará como puente entre el gobierno departamental y los vecinos de cada zona en temas específicos.

En la práctica, se tratará de un sistema de resolución de conflictos, que permitirá una mayor amplitud de diálogo. Ejercerá un rol de mediación entre las partes en conflicto o, en su defecto, entre la inquietud planteada por el ciudadano y los funcionarios encargados de su resolución

Nuestra Administración creará un Plan para fortalecer las instituciones sociales, culturales, deportivas, y similares que, en conjunto e individualmente, realizan una tarea por demás importante dentro de la sociedad coloniense.

En tal aspecto, se intentará que las diferentes áreas de la Intendencia **no compitan con las mismas y sí las apoyen para que se desempeñen con la mejor eficiencia** y brinden un sistema de becas a aquellos que no tengan las posibilidades económicas de formar parte de las mismas.

La Intendencia exonerará del pago de Tasas a las instituciones que colaboran con otras al ceder sus instalaciones.

D)Facilitar el intercambio de información entre las autoridades encargadas de la toma de decisiones, investigadores, profesionales y otros agentes interventores en temáticas de juventud;

1. Asesorar a diferentes instituciones y organismos en materia de juventud;
  2. Organizar eventos (congresos, jornadas, seminarios y debates) relacionados con las problemáticas de los jóvenes;
  3. Impulsar la difusión de información elaborando boletines digitales de carácter mensual sobre la situación de la juventud;
  4. Realizar investigaciones cualitativas y cuantitativas para conocer la compleja y cambiante realidad juvenil.
- a. Transformar los **Sistemas de Adjudicación de Becas y Pasantías** haciéndolos más transparentes y justos, integrando para ello a representantes de los partidos políticos con representación en la Junta Departamental (un titular y un suplente), y a dos representantes de los jóvenes a los Tribunales que califican para sus becas, pasantías y hogares estudiantiles, de forma tal de darle mayores garantías de ecuanimidad a las adjudicaciones.
- Se otorgarán becas anuales para los alumnos de las distintas ramas de la Enseñanza (Instituto de Formación Docente y Profesorados, Secundaria, Técnico-Profesional y Terciaria), como así también para los cursos sobre actividades artísticas y culturales que promueva la Dirección de Cultura. Siempre y cuando los méritos de los estudiantes sean debidamente probados y justificados, todas las becas solicitadas serán otorgadas, de acuerdo a dos franjas diferentes (Beca Total y Beca Parcial) en correspondencia con las calificaciones y la situación económica familiar, que será exhaustivamente investigada para evitar abusos y prácticas espurias;
- b. Modificar el **Sistema de Alojamiento en los Hogares Estudiantiles de Montevideo y Colonia**, haciendo más justa su manera de adjudicación;
- c. Instituir **pasantías** de 4 horas de trabajo y 2 de estudio a convenir con entidades educativas. Los que aprueben el primer semestre (trabajando y en su preparación) firmarán una extensión por 6 meses más. Se establecerá la meta de otorgar 300 pasantías semestrales. Los interesados en participar de esta Primera Experiencia Laboral serán clasificados por categorías (Administrativos, Servicios, Rurales, etc.) de acuerdo a su perfil, preparación, estudios, experiencia, idoneidad y aspiraciones, de manera de identificar claramente cuál sería el lugar

en la Intendencia o en una empresa privada donde cumpliría su función con mejores resultados para ambas partes;

- d. Conformar espacios donde los jóvenes puedan integrarse y participar en todo aquello que ellos mismos planteen, cada uno de los cuales será denominado **“Espaciojoven”**. Este espacio será tutelado por una **Comisión de Jóvenes**, de carácter honorario y electivo, que coordinará todo lo atinente a la problemática de los mismos;
- e. Incluir en la página web de la Intendencia toda la información sobre cursos, becas, transporte, hogares estudiantiles, casas de alquiler, etc., de forma tal de convertir la misma en un sitio de consulta permanente para los jóvenes a la hora de estudiar, sobre todo, fuera de sus ciudades y fuera del departamento;
- f. Organizar una Bolsa de Trabajo Juvenil, donde sean incluidos jóvenes de 18 a 26 años de edad para promocionar dentro del departamento o en la ciudad de Montevideo, donde estudian muchos de ellos;
- g. Estimular y gestionar la instalación de cursos de Nivel Terciario en el departamento;
- h. Crear el **Registro de Asociaciones y Grupos de Jóvenes**, que incluyan aquellas que estén integradas por jóvenes o las que incluyan la promoción de los derechos de los jóvenes. Los objetivos de dicho registro serán:
  - 1. Incorporar por medio de una inscripción voluntaria, sencilla, abierta y gratuita, a todas las organizaciones juveniles sin fines de lucro, estén o no formalmente constituidas.

### El adulto mayor:

Con respecto al adulto mayor se monitorearán las casas residenciales para verificar si cumplen con las normas características adecuadas para el buen trato, Se buscará incentivar modelos adecuados de atención. Proponemos la coordinación para organizar tareas adecuadas para el adulto mayor.

Las personas de la Tercera y Cuarta Edades y garantizar que se cumplan sus derechos. Serán sus responsabilidades primarias:

En coordinación con representantes de los Hogares de Ancianos y de las sociedades de jubilados del departamento, formular y proponer las políticas para Adultos Mayores en el departamento de Colonia;

Implementar políticas que garanticen la inclusión social de los Adultos Mayores y su asistencia integral;

Con el objetivo de fomentar la participación activa de Adultos Mayores en actividades que les permitan un mayor bienestar y favorezcan su integración en la comunidad, implementar el **Programa de Apoyo a Asociaciones y Sociedades de Jubilados y Pensionistas**, y el

**Programa de Apoyo a los Hogares de Ancianos.** A efectos de cumplir con ese cometido, la Intendencia ofrecerá actividades de difusión institucional, recreativas y de promoción y ayuda social, facilitando docentes en gastronomía, educación física, fisioterapia, manualidades, etc., ya sea con los funcionarios propios de la Intendencia o contratando servicios externos.

Dichos Programas se encargarán, entre otras, de las siguientes tareas:

Organizar charlas informativas y conferencias didácticas en las organizaciones de Adultos Mayores sobre temas previsionales;

Establecer convenios con diversos organismos que trasladen beneficios a jubilados y pensionistas;

Impulsar la creación de **Hogares Diurnos para Adultos Mayores** o potenciar los que ya se encuentran funcionando;

Organizar y promocionar actividades recreativas y socio-culturales (concurrencia a museos, teatros, visitas guiadas, etc.);

Organizar certámenes en diferentes ramas con institución de premios;

Desarrollar en talleres de participación actividades de reflexión, prevención de la salud, expresión creativa, cursos de apoyo.

## **Personas con Discapacidad**

Las personas con discapacidad se verán beneficiadas al cumplir con las normas de la ley 18651 donde se contempla un valor no inferior al 4%. Y a su vez de promover ventajas para las mismas en lo que es transporte, red vial y concurrencia a espectáculos.

La Ley N° 16.095 (Sistema de Protección Integral a las Personas Discapacitadas), el Artículo 768 de la Ley N° 16.736 y el Decreto 431/999 y la Ley N° 18.651 (Protección Integral de Personas con Discapacidad) agregan un amplio escenario de oportunidades en lo social para las personas con discapacidad. Sin perjuicio de dicha normativa, la Intendencia prestará a esas personas, y a las que de ellos dependen o estén a su cuidado, acciones en materia de salud, trabajo, educación y seguridad.

Se considerarán especialmente al Trastorno por Déficit de Atención e Hiperactividad (TDAH), los trastornos del espectro autista, la parálisis cerebral infantil, la hipoacusia (pérdida auditiva), la pérdida visual, la discapacidad intelectual, la discapacidad del aprendizaje y otros retrasos del desarrollo.

La Intendencia sensibilizará y promoverá la educación de la ciudadanía para el trato apropiado de acuerdo a las distintas discapacidades, propiciando el cumplimiento de la no discriminación en el ingreso a instituciones sociales o deportivas. Paralelamente, facilitará y suministrará a las personas con discapacidades los elementos apropiados para el adecuado desarrollo de sus facultades.

Para ello, impulsará las siguientes medidas:

**1. Contratación de personas con discapacidad:** De conformidad con la normativa vigente, la Intendencia contratará a personas con discapacidad en una proporción **no menor al 4% de sus vacantes**, realizando los llamados correspondientes y especificando claramente la descripción y los

perfiles necesarios de los cargos a ser cubiertos. Este extremo no es cumplido por la Intendencia de Colonia desde el año 2011, y aún entonces no lo hizo en forma completa.

**2. Política de Responsabilidad Social y Accesibilidad:** Entendiendo como **Accesibilidad** a la condición para que **todas** las personas puedan llegar, ingresar, utilizar y partir de forma segura y con la mayor autonomía posible de cualquier medio físico, edificios y espacios urbanos, nuestra Administración impulsará una Política de Responsabilidad Social que incluya actividades de normalización, capacitación y certificación referidas a la accesibilidad de las personas, de manera de mejorar la misma contemplándola en todos los aspectos de la arquitectura departamental.

Hasta el momento, nuestro departamento ha dejado prácticamente de lado esa problemática, pero desde el comienzo de nuestra Administración asumirá el desafío de la accesibilidad en cuestiones del diario vivir. Para cualquier ciudadano, una vereda rota es un inconveniente, pero para las personas que tienen disminuidas sus facultades de visión o de movimiento, es un obstáculo mucho más difícil de sobrellevar.

Así, la Intendencia establecerá las disposiciones especiales de acondicionamiento urbano y edificaciones para personas discapacitadas. El diseño arquitectónico procurará eliminar toda barrera de accesibilidad, en particular construyendo rampas de acceso para **las personas con discapacidad motriz y no videntes**. Estas rampas se harán en todos los edificios dependientes de la Intendencia, mediante la utilización de una baldosa tipo Petra (o similar) para dotar de cierta rugosidad a la superficie, realizándose los rebajes de cordón correspondientes. Además, se acondicionarán servicios sanitarios, ascensores, escaleras, rampas, equipamientos, bordillos, pasamanos y agarraderas, puertas, herrajes, estacionamientos, cruces peatonales a nivel y vías de circulación peatonales, y se realizará una adecuada señalización con la simbología de sordera e hipoacusia o dificultad de comunicación, así como de ceguera y ambliopía que establece el Instituto Uruguayo de Normas Técnicas (UNIT);

1. Instrumentará que se destinen, en el transporte colectivo, dos asientos cercanos a las puertas para personas con movilidad reducida, así como espacio para sillas de ruedas y bastones;
2. Se les concederá **libre estacionamiento y franquicias** a las personas con discapacidad que tengan vehículo a su nombre. En materia tributaria, se exonerará de impuestos y tasas a las asociaciones o sociedades civiles, sin fines de lucro, que trabajen con o para personas con discapacidad;
3. La Intendencia facilitará la formación de las personas con discapacidad impartiendo cursos gratuitos en las Escuelas del Hogar, entre otros, por ejemplo, en el rubro Gastronomía, en el que a su vez le brindará asesoría y control bromatológico de los productos elaborados para que lo producido pueda ser comercializado;
4. La Intendencia instrumentará el **Pase Libre** en el transporte colectivo de pasajeros en todo el departamento. Con esto se busca facilitar el acceso a los centros de discapacitados y de capacitación;
5. La Administración dispondrá que el porcentaje de lo recaudado por multas de tránsito que corresponde repartir entre los Centros de Discapacitados, sea distribuido en forma proporcional al número de personas que atiende cada centro;

6. La Administración dispondrá que lo recaudado por concepto de Patente de Rodados de autos empadronados con **chapa de discapacitados** sea volcado exclusivamente a la financiación de políticas para personas con discapacidad;
7. La Intendencia otorgará anualmente un premio equivalente a 30 (treinta) Unidades Reajustables a la persona con discapacidad que haya desempeñado un papel destacado en beneficio de la sociedad.

## 8. “Elige un trabajo que ames, y no tendrás que trabajar ni un día de tu vida.” – Confucio.

Existen diferentes rubros en el sistema de trabajo que en el departamento se deben potenciar.

El sistema agropecuario es sin duda el más importante. Propondremos la unión

de productores y un relevamiento de las herramientas disponibles en el sistema productivo a los efectos de crear una mayor interrelación entre productores contratistas, sistemas cooperativos y empresas de acopio

Bregaremos por una transparencia y control total entre los entre los diferentes actores a los efectos de defender a la parte más vulnerable del sistema como lo es el productor rural.

Trataremos de incentivar la contratación de mano de obra brindando apoyo educativo dirigido a sectores específicos de la zona en producción.

La búsqueda de nuevos nichos de mercado para la promoción de los productos Marca Colonia promoverán la aparición de nuevos rubros no tradicionales.

En los aspectos industriales la agroindustria se destaca en el departamento principalmente las pequeñas y medianas empresas como los es la vitivinícola, la industria láctea, cárnica, dulces y conservas, cueros, forestales y otras. Todas generadoras de fuentes de trabajo y unidas por un nexo común que es el incentivo de la producción podrán propiciar a generar empresas nuevas a los efectos de poder llegar a los volúmenes necesarios y generar más mano de obra. La intendencia actuara como herramienta de amalgama para que esto sea posible –

En el aspecto comercial la formación de cámaras de comercio en las regiones que no haya, como el énfasis fundamental que la intendencia le prestará al turismo serán los motores de cambio y progreso.

La estandarización para poder crear la marca Colonia y lograr volúmenes de exportación será de vital importancia para el éxito en la comercialización, tarea que en parte deberán llevar a cabo las oficinas bromatológicas y agentes de estandarización.

La intervención de stands de la Intendencia ya sea en ferias locales, nacionales e Internacionales será el motor de un marketing exitoso en la colocación y venta de los productos

El fomento de las inversiones y la búsqueda de proyectos atractivos serán otros de los promotores importantes para el desarrollo del departamento

“El turismo es un sector horizontal e interconectado; nuestro éxito depende de la colaboración, es decir, darnos la mano unos a otros, compartir inteligencia y compartir experiencias”. -Taleb Rifal.

Con la frase que nos antecede resumimos en parte su importancia. ¿Qué puede hacer la Intendencia al respecto? Se debería en todo desarrollo turístico tener en cuenta la sostenibilidad del sistema.

Debemos potenciar primero que nada la interconexión con los países vecinos creando puentes y buenas vías de accesos. El puente Punta Chaparro Argentina a escasos kilómetros de Nueva Palmira podrán generar un turismo más ágil y prometedor. A su vez se incentivará el crecimiento de las zonas turísticas y Clubes de Campo que tanto han beneficiado al sector de la construcción como el comercio. Millones de personas de alto poder adquisitivo que se sitúan en las zonas del El Tigre hasta Buenos Aires (capital federal) han visto en el tiempo, la posibilidad de tener en el departamento, un lugar alternativo ya sea para vivir o pasar parte de sus vacaciones y fines de semana. La Intendencia no debe descuidar esa potencial fuente de ingresos. El turismo náutico, así como la industria náutica ya asentada en el departamento ofrecen más posibilidades a los inversores. Una industria que minimiza la contaminación comparada con otros rubros, se debe potenciar ampliamente realizando intercambios deportivos y socioculturales –

El atractivo del barrio histórico de Colonia (Patrimonio de la Humanidad) no puede quedar solo en tres días de permanencia para los turistas, sino que se debe ampliar el radio de acción con tours guiados hacia otras partes del departamento. La ruta del Vino, el atracadero, playa Seré , Calera de las Huérfanas y turismo rural en Carmelo , el puerto industrial y comercial de Nueva Palmira junto a sus Playas y puntos históricos en Punta Gorda y Capilla de Narbona ., Ombúes de Lavalle y Miguelete con el turismo rural y alojamientos para la tercera edad a muy alto nivel, Tarariras con sus empresas rurales y museos del automóvil, las playas desde Artilleros al Cufre. , Juan Lacaze con su importancia náutica , ciudades como Rosario en su aspecto histórico junto con La Paz . Nueva Helvecia y Colonia Suiza con su población cosmopolita y sus agroindustrias como la importancia de Colonia Valdense con su entorno y playas otros puntos de interés como Florencio Sánchez y las diferentes Colonias hacen del departamento un lugar adecuado para recorrer y permanecer varias semanas sin nada que envidiar a otros recorridos que existen a nivel mundial donde la gente y su solidaridad hacen parte del paisaje.

Para toda iniciativa en el aspecto del fomento del trabajo, como el fomento de las inversiones, el buen manejo del sistema asociativo, acompañado de una alta capacitación y asesoramiento técnico serán piezas fundamentales para tener en cuenta en todo desarrollo.

Se buscará fomentar la interrelación entre las diferentes Cámaras como las de Comercio, Hotelera, Gastronómica e Inmobiliaria y así buscar un desarrollo mancomunado e inteligente.

Mejorar los diferentes puertos náuticos, como así también de playas y desarrollo de costaneras, crearan un atractivo turístico que ha tenido éxito en todas partes del mundo.

La ejecución de la cartera insumirá una exacta coordinación con los Ministerios y demás organismos del Estado, de forma tal de acelerar toda las etapas y procesos de

tramitación normal de los proyectos públicos, incluidos su pasaje por los organismos de contralor económico-financiero del Estado, entre ellos el Tribunal de Cuentas de la República (TCR).

La obra pública departamental, en particular la de servicios y la de regeneración urbana, se ha convertido en una de las principales fuentes de trabajo directo e indirecto para los habitantes de todo el mundo. Estos frentes de trabajos se transforman en el corto plazo en una verdadera inyección a la economía local, por cuanto además del empleo directo que significan, existe a su alrededor un servicio complementario surgido a través de la demanda de materiales de construcción tales como cemento, hierro, aluminio, madera, áridos, uniformes y equipos de trabajo, herramientas y maquinaria pesada, y otros, además de la venta de comestibles y el transporte para el personal obrero del lugar.

La producción de empleo es algo invaluable para todos los hogares, porque la existencia de trabajo en cada localidad impide el desarraigo y permite la dignificación del ser humano sin hacerlo depender de planes asistencialistas que pueden paliar la situación, pero no la solucionan ni sacan a la gente de la pobreza.

La economía del departamento de Colonia se desarrolló en forma dinámica y sostenida hasta hace aproximadamente una década, cuando históricas empresas agroindustriales, fábricas y comercios, comenzaron a cerrar definitivamente sus puertas o comenzaron a tener problemas.

No obstante, como fortaleza debe señalarse que Uruguay es un país estable, y nuestro departamento cuenta con casi 120.000 habitantes, lo que significa uno de los mayores mercados de nuestra Nación. Colonia es, además, un departamento con mano de obra altamente calificada. Posee zonas urbanas, suburbanas y agrarias, con un importantísimo núcleo de rutas principales -entre ellas la Ruta 1, la principal ruta de acceso al país-, rutas secundarias, caminos rurales y caminos vecinales, como así también con una abundante oferta en materia portuaria comercial y deportiva.

Algunas de las condiciones que favorecen la producción y, por tanto, la inversión en el departamento de Colonia, con la consiguiente creación de puestos de trabajo, son las siguientes:

### **1) Disponibilidad de una diversificada cantidad de recursos naturales.**

A partir de los recursos naturales existentes, son numerosísimos los proyectos de inversión que se pueden iniciar en un marco de sustentabilidad económica, social y ambiental. Los principales recursos disponibles son el suelo, el agua (con importantes recursos pesqueros), el viento y los forestales.

### **2) Infraestructura adecuada**

A lo largo y ancho del departamento se ha desarrollado una infraestructura vial, portuaria y aeroportuaria apta para mantener una comunicación constante y fluida con las principales terminales industriales del país y destinos internacionales.

Existen tres puertos comerciales en el departamento: Nueva Palmira, Colonia del Sacramento y Juan Lacaze. El primero de ellos es un puerto de aguas profundas, esencialmente granelero, apto para el atraque de buques de todo tipo de calado que se ha constituido como uno de los puntos estratégicos para el Mercado Común Sudamericano (MERCOSUR) y como puerta de salida de la Hidrovía Paraná-Paraguay, convirtiéndose en una terminal multipropósito apta para mover carga "unitizada" en grandes volúmenes.

El segundo puerto, el de la capital departamental, es una moderna terminal construida con los máximos estándares de calidad, destinada básicamente al traslado de pasajeros.

El puerto de Juan Lacaze (Puerto Sauce) es una terminal fluvial que históricamente se caracterizó por el traslado de arena y piedra hacia Argentina, y hasta hace casi una década por el traslado de camiones con contenedores portando diversa mercadería. Pero tras el alejamiento de la importante empresa naviera griega “Tsakos” en 2011, desde entonces hasta la fecha ha escuchado promesas de todo tipo para su revitalización, sin que ninguno de los anuncios se haya concretado. Puerto Sauce sigue siendo subvalorado y desatendido. Hoy únicamente recibe la operativa de los barcasas de ANCAP que transportan combustible, cuando perfectamente podría convertirse en un puerto de cargas para la salida de la producción.

El departamento también cuenta con dos aeropuertos internacionales, Laguna de los Patos y Carmelo, pero ambos actualmente con poca operativa y con la necesidad de una modernización de las instalaciones que requiere importantes inversiones. El Gobierno Nacional anterior había anunciado que se encontraba en proceso de formar una red de aeropuertos internacionales en el país con el objetivo de promover el desarrollo de las terminales y así generar condiciones para el desarrollo de la actividad aeronáutica, especialmente con conexiones hacia los países vecinos. La iniciativa planteaba que la explotación de esos aeropuertos se concesionara, exigiendo determinadas contrapartidas mínimas a cumplir, así como condiciones para la prestación de servicios. Las operativas registradas por ambas terminales, durante su época de desarrollo pleno, daba cuenta de vuelos mayormente desde y hacia Argentina, Brasil, Estados Unidos, Canadá, México, Finlandia y Austria. Impulsar esa modernización y la puesta en marcha de una mayor actividad, es esencial.

### **3) Disponibilidad de recursos humanos altamente capacitados**

Nuestro departamento cuenta con una población altamente alfabetizada, con un excelente nivel cultural, e instruida para realizar tanto actividades administrativas, industriales como de servicios, y cuenta, asimismo, con institutos y centro de enseñanza y capacitación en los más diversos ámbitos, desde idiomas hasta artes y oficios.

### **4) Vocación exportadora**

Colonia se encuentra ubicada en un lugar privilegiado en el ranking de los departamentos exportadores de la República Oriental del Uruguay. Según el informe de exportaciones de bienes por departamento elaborado por el Área de Inteligencia Competitiva de Uruguay XXI, Colonia es la jurisdicción que tradicionalmente exporta más bienes, seguida de Montevideo y Canelones.

Exporta fundamentalmente agrocommodities tales como granos y productos forestales (celulosa, madera y productos de madera), carne bovina, productos lácteos, fertilizantes, lana, tejidos, pescados, frutos y piedra caliza, entre otros. Todas estas actividades, a su vez, generan una importante industria de movimientos relacionados.

### **5) Las mejores condiciones para el desarrollo del Turismo**

El departamento de Colonia cuenta con una gran variedad de recursos naturales y culturales: más de 170 kilómetros de costa desde el Río Uruguay hasta el Río de la Plata que conforman parte de paisajes de extraordinaria belleza, blancas arenas, verdes

praderas, arroyos, cinco atracaderos para embarcaciones deportivas, museos, salas de cine, salas de teatro, ferias, centros comerciales y otros.

Esta variedad de recursos posiciona al departamento como un destino turístico de jerarquía internacional durante todo el año, capaz de brindar atractivos diferenciados por su calidad y con reconocimiento a nivel mundial. La gran afluencia de visitantes, con una tendencia permanentemente creciente, origina una demanda de infraestructura turística que se encuentra actualmente insatisfecha, lo que convierte al departamento en un nicho de inversiones sumamente competitivo y atractivo para la hotelería y el servicio gastronómico.

## 6) Ambiente de inversión

Colonia es el departamento indicado para el desarrollo de nuevas inversiones, fundamentalmente debido a su privilegiada situación geográfica, su sólida situación económica y a su desarrollo institucional, tres aspectos imprescindibles a la hora de brindar seguridad y confianza a las empresas.

### Hoy son historia

#### 1) Más empleo: Defender a la industria local y promover nuevas inversiones

La posibilidad de modificar cualquiera de las variables anteriormente mencionadas cae fuera de la órbita de la Intendencia, pero sí hay importantes medidas a adoptar desde la misma, entre ellas, realizar las gestiones pertinentes ante el Gobierno Central para adoptar medidas en defensa de la industria departamental.

El otorgamiento de subsidios y las mejoras en el régimen de prefinanciación de exportaciones no alcanzan, porque un sector industrial no sobrevive solamente con ayudas temporarias. Las industrias deben trabajar y ganar dinero, para así equilibrar sus presupuestos, generar mano de obra y reconvertirse para generar más recursos y más puestos laborales.

Pero sí hay cosas que la Intendencia realizará a partir de nuestra Administración:

1. **Definir una Política Industrial Departamental:** La Intendencia convocará a representantes de las industrias y a representantes de los trabajadores a coordinar conjuntamente con ella una Política Industrial Departamental apuntando a los próximos cinco años, al mediano plazo y al largo plazo, de manera de lograr el fortalecimiento de la cadena industrial.
2. **Estrategia de apoyo a la actividad industrial:** Además, el Gobierno Departamental llevará adelante una estrategia de apoyo a la actividad industrial, impulsando una política de promoción de los productos colonienses en el exterior y participando en forma conjunta en ferias comerciales y eventos nacionales e internacionales, relacionando así productos y mercados.
3. **Fondo Rotatorio:** Se implementará un Fondo Rotatorio, que se creará con fondos presupuestales de la Intendencia y se complementará con fondos de República Microfinanzas. De tal manera, se podrá ser garante de las PYMEs y de pequeños productores rurales que no tienen acceso al crédito bancario tradicional, se reducen los costos financieros de esos créditos en un 50% y junto con la financiación se les brinda asesoramiento técnico para la ejecución del proyecto.

4. **Incubadoras de Empresas:** Se promoverá en espacios físicos (galpones, grandes superficies y similares) específicamente destinados a ese fin una incubadora de empresas, esto es, un centro de apoyo cuyo propósito primordial es ayudar a crear y crecer nuevas empresas proporcionándoles el apoyo necesario en servicios técnicos y financieros. Dicha figura brinda asesorías especializadas para evaluar una idea de negocio y lograr que se convierta en una empresa formal. Se trata de una organización diseñada para acelerar el crecimiento y asegurar el éxito de proyectos emprendedores a través de una amplia gama de recursos y servicios empresariales que puede incluir renta de espacios físicos, capitalización, coaching (método para mejorar el rendimiento), networking (acceso a una red de contactos) y otros servicios básicos como telecomunicaciones, limpieza o estacionamiento. Para ello la Intendencia procurará el patrocinio y el apoyo de empresas privadas, entidades gubernamentales o universidades.
5. **Creación del sello “Marca Colonia”:** Este es un viejo anhelo que consiste, nada más y nada menos, que en otorgar a los productos del departamento una distinción que garantice la calidad del artículo y que se convierta en una “marca de fábrica” suficiente para que en todo el mundo se reconozca como un artículo de excelencia y categoría originario de la República Oriental del Uruguay y del departamento de Colonia. Para ello, además de someter a sus productos a las inspecciones del Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU), organismo altamente reconocido a nivel mundial, la Intendencia establecerá un sistema de control de calidad propio y estampará, cumplidos los estrictos requerimientos de calidad de conformidad con la normativa internacional (Normas UNIT), el sello “Marca Colonia”. La Intendencia controlará celosamente el uso de la marca, el cuidado de la imagen y la denominación de origen. Los productos elaborados en nuestro departamento que cumplan con las debidas certificaciones y estándares de calidad, serán expuestos en un Shopping Virtual;
6. **Incentivos promocionales para la inversión:** La Intendencia estimulará y promoverá la radicación de nuevas inversiones mediante la sanción de convenios y decretos municipales que ofrecerán importantes exenciones impositivas -sin perjuicio de las leyes nacionales en la materia- contribuyendo a la radicación de nuevos emprendimientos industriales y comerciales de nuestro departamento. En contrapartida, la Administración demandará de las empresas seguridad temporaria a la hora de instalar un comercio o industria, como así también la contratación de mano de obra departamental, con importantes beneficios a quienes incluyan en su plantilla de trabajadores a ciudadanos de 18 a 25 años y mayores de 45 años de edad.
7. **Capacitación y asesoramiento técnico:** La Intendencia de Colonia contribuirá a la capacitación y al asesoramiento técnico en particular de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) e industrias que se instalen en el departamento. Asimismo, establecerá la manera de fortalecer a las instituciones tales como las sociedades de fomento agropecuarias, los centros comerciales e industriales y las Agencias de Desarrollo Económico (ADE), de forma tal de administrar en forma conjunta los destinos de los dineros provenientes de Fondos de Desarrollo y Partidas

Internacionales Extrapresupuestales, incentivándolos a presentar proyectos de inversión.

8. **Convenios con instituciones:** La Intendencia realizará inversiones consistentes en convenios de largo plazo con instituciones de Investigación y Desarrollo, Educación Superior, Informática y Telecomunicaciones.

### **Los empleos del nuevo siglo: Interesando a mercados internacionales**

Las estadísticas y las proyecciones económico-financieras indican que, en el mundo desarrollado, el más importante sector económico y gran generador de empleo hasta el año 2050 será la industria ambiental.

Alemania, por ejemplo, una de las economías industrializadas más poderosas del mundo a partir de la reunificación, sólo superada por Estados Unidos y Japón, diseña políticas de desarrollo que la mantienen en la vanguardia del desempeño occidental.

Diversos análisis respecto a las perspectivas del sector realizados en Alemania indican que la facturación de la técnica ambiental, la industria líder del siglo XXI, alcanzará los 3,1 billones de euros. El 14% del Producto Bruto Interno (PBI) alemán será generado en este año 2020 en ese nuevo sector. Hoy, trabajan allí 2,2 millones de personas.

La búsqueda de energías renovables continúa siendo uno de los grandes desafíos de nuestro tiempo. La “Alta Tecnología Verde” se utiliza en el campo de la construcción de componentes para automóviles, en la generación de energía a través de las olas en las costas de Escocia y en la construcción de parques eólicos en los mares del Norte y Báltico con una potencia de hasta 40.000 megavatios, capaces de abastecer a ocho millones de hogares con electricidad.

El sol, el viento y el agua se usan ya para generar electricidad. El calor de la Tierra, la geotermia, es otra promisoría posibilidad, fascinante, ya que esa fuente de energía es inagotable y, a diferencia del sol y el viento, el calor está siempre a disposición. El gobierno alemán apoya esa técnica con un programa de 400 millones de euros, habiéndose multiplicado el número de empleos en el sector.

Pero, a pesar de que su ventaja tecnológica es considerable y continuará liderando el mercado durante muchos años, no sólo Alemania ocupa un lugar preferente en esta materia. En efecto, Estados Unidos y China están haciendo enormes progresos en ese campo.

La constante es que, más allá de la técnica verde que se investigue en las empresas mundiales, éstas apuntan siempre al mercado internacional, ya que los pronósticos para el sector ambiental global son muy prometedores por la sencilla razón de que la población mundial aumenta sostenidamente, pero en contrapartida los recursos son cada vez más limitados. Está previsto que para el año 2030, dos tercios de la población mundial vivirán en ciudades que, naturalmente, deberán enfrentar enormes desafíos ambientales. Si los países emergentes se industrializan y el bienestar global crece, aumentará forzosamente la demanda de energía limpia y de transporte de bajo impacto ambiental, adquiriendo la protección del clima cada vez más importancia.

En consecuencia, cada vez más inversionistas privados son atraídos por las ganancias que promete el sector ecológico, y cada vez con mayor frecuencia surgen pequeñas empresas que se adhieren a gigantes industriales, lo que aporta capital y experiencia al sector.

La manera de que la Intendencia de Colonia logre el afincamiento de industrias - procedentes de Alemania y de otros países- de esas características, será, sin dudas, preparando el terreno en la sociedad y en la política. La sanción de estrictas ordenanzas

ambientales, una estrategia de marketing dirigida a la captación de ese tipo de empresas, el contacto directo con las Embajadas de distintos países interesados en instalarse en Uruguay y la aprobación de importantes subvenciones, serán la manera de interesar a las empresas internacionales e invitarlas a instalarse en el departamento de Colonia.

### **Entre lo nuevo y lo viejo**

Nos oponemos a que la industria coloniense continúe el camino de la quiebra frente a los ojos del mundo, porque eso no sólo significa pérdida de dinero y puestos de trabajo, sino del prestigio y la calidad generados durante décadas por pioneros que impulsaron a las empresas uruguayas trabajando nuestras materias primas y agregando valor nacional a la nobleza de sus productos, ampliamente prestigiosos y reconocidos en todos los continentes.

De tal manera, complementariamente a la búsqueda de inversiones internacionales, como queda dicho la Intendencia de Colonia elaborará mecanismos de defensa y de eliminación de restricciones para la industria departamental. Sin perjuicio de lo que determine el Gobierno Nacional, la Intendencia apelará a la sanción de una normativa adecuada (decretos y ordenanzas) contra lo que pudiera significar una competencia desleal a la industria nacional.

Porque el departamento de Colonia es su gente. Porque la gente merece que se la respete, se la apoye y se la defienda a la hora de ingresar al mercado laboral. Y porque el trabajo significa dignidad.

El constante deterioro producido a nivel ambiental y ecológico por causas diversas - causas antrópicas, las principales- es un hecho fácilmente verificable y altamente preocupante. El daño ambiental es muy perjudicial y muy difícil de eliminarse si los seres humanos no tomamos conciencia de la situación que atraviesan hoy día los distintos ecosistemas. Dicha concientización debe comenzar, naturalmente, educando a la ciudadanía, tarea que debe cumplirse en el seno familiar primero, y en los centros de enseñanza luego, pero con la que se puede colaborar desde la Intendencia de Colonia mediante programas específicos que generen una cultura ecológica y de respeto hacia la naturaleza que nos permita llegar a disfrutar de un ambiente sano.

**La incorporación de planes para fomentar la inteligencia artificial será una de las tantas metas a fijar.**

## **9. “Si realmente crees que el medio ambiente es menos importante que la economía, intenta aguantar la respiración mientras cuentas tu dinero.”**

Guy R. McPherson, científico estadounidense.

En el departamento de Colonia, actualmente son inadecuados el sistema de depósito en la vía pública, la recolección y la disposición final de los residuos, sin mencionar la falta de clasificación de los mismos. Los Gobiernos Departamentales anteriores y el actual realizaron -y realizan- el proceso incorrecto: recogen la basura, eventualmente la clasifican (dependiendo de la Administración) y luego la llevan toda junta al vertedero departamental porque carecen de un método para su procesamiento.

Hoy día existen nuevos sistemas que permiten gestionar los residuos sólidos e incluso con cierta rentabilidad. Por ello, con el fin de rescatar, mejorar y conservar nuestro entorno de manera armónica y sostenible, nuestra Administración apuntará a lograr una recolección de residuos sólidos seria, coherente y sensata, como así también a instrumentar medidas de defensa del Ambiente como la reforestación, la conservación de los recursos hídricos e, incluso, el establecimiento de incentivos tributarios a quienes apunten a la defensa del ecosistema y de las reservas naturales y demuestren que trabajan en ese sentido.

Esto es lo que vamos a hacer:.

1. Se implementarán políticas, programas y acciones de protección al Ambiente conjuntamente con organismos públicos y privados, y ONGs, sean de carácter local, regional, nacional o internacional.
2. Se diseñarán programas encarados a la sensibilización y participación de la población en general, haciendo especial hincapié en los niños de nivel escolar y los adolescentes de Enseñanza Secundaria, quienes son formadores de conciencia ambiental a nivel familiar. Se promoverán Actividades Extendidas dirigidas a la Educación Ambiental, con la participación de expertos en las diferentes áreas en el dictado de charlas informativas y talleres.
3. Se elaborará una normativa ambiental actualizada y se controlará su cumplimiento.
4. Se desarrollará un **Plan Estratégico Ambiental** que preserve y mejore la calidad del Ambiente del departamento, basándose en:
  - a. La creación de una conciencia ambiental.
  - b. La conservación de los recursos naturales;
  - c. La prevención de la contaminación;
  - d. El control de la calidad ambiental;
  - e. La promoción del desarrollo sustentable;
5. Se creará un **Registro Único Ambiental** en el cual se registren las fábricas e industrias instaladas en el departamento y los mecanismos mediante los cuales serán controlados desde el punto de vista ambiental.
6. Se creará un **Plan de Preservación de la Faja Costera** en común acuerdo con los demás organismos públicos con competencia en dicha área.

## Plan de acción

**1) Calidad del aire:** Se realizará un monitoreo periódico de la calidad del aire y se generará información actualizada y fidedigna acerca de los niveles de contaminación ambiental presentes en las distintas ciudades y regiones del departamento, que permitan planificar acciones para garantizar la óptima calidad del aire.

**2) Calidad acústica:** Se apuntará a mejorar la calidad ambiental y por ende la calidad de vida de los colonienses a través de la reducción de la contaminación acústica. Para ello será necesario actualizar la Ordenanza Municipal a través de la Junta Departamental y realizar una campaña para fomentar su conocimiento, como primer paso tendiente a modificar las conductas individuales o grupales que producen contaminación acústica. Esta campaña de información será dirigida hacia los estudiantes, encargados de comercios, locales gastronómicos, locales bailables, clubes deportivos, fábricas, industrias, publicidad ambulante, etc. Se adquirirá la cantidad de sonómetros necesarios para, como forma preventiva, realizar controles de medición de decibeles en forma sorpresiva en los locales bailables y comercios que, por su actividad, emitan ruidos, y naturalmente también se procederá rápidamente ante denuncias concretas. Otros destinatarios serán los ciudadanos que tramiten la libreta de conducir, sea renovación o por primera vez, a los cuales se les revisará las condiciones del vehículo en lo que respecta a la emisión de ruidos. Si los mismos no reúnen las características mínimas de circulación, la libreta no será otorgada. En acuerdo con la Dirección de Tránsito y Transporte, se fiscalizará vigorosamente el uso de vehículos con escapes libres, y serán retirados de la vía pública, multando en su caso al conductor o propietario dejando la constancia respectiva en el legajo del ciudadano sancionado.

**3) Calidad del agua:** Se realizarán monitoreos constantes de los cursos de agua del departamento, en forma aleatoria durante todo el año. En los cursos de agua cercanos a donde se encuentran instaladas pequeñas empresas, fábricas o establecimientos agropecuarios, se realizará un análisis de las aguas con la finalidad de controlar que dichos establecimientos cumplan con la normativa de vertidos de efluentes.

La zona costera del departamento en general, y las playas en particular, son uno de los mayores atractivos de Colonia. Los más de 170 kilómetros de costa, desde el límite con el departamento de Soriano hasta el límite con el departamento de San José, cuentan con numerosas playas habilitadas para baños a las cuales concurren miles de personas en cada temporada estival, a las que deben agregarse las costas de ríos y arroyos internos que desembocan en el Río de la Plata.

Desde hace más de 30 años, ocasionalmente las aguas costeras y las de ríos, lagunas y arroyos se ven alteradas en su calidad y en su color con la aparición de cianobacterias, floraciones de organismos microscópicos (bacterias Gram-negativas que contienen clorofila) que se generan a raíz de la concentración de nutrientes.

Estas floraciones aparecen generalmente -aunque no siempre- en verano, con el incremento de la temperatura (Es claro que, como consecuencia del Calentamiento Global, las cianobacterias van a ser un problema cada vez mayor) y más aún en momentos lluviosos, cuando hay una gran descarga de agua del Río Paraná y del Río Uruguay hacia el Río de la Plata, y se explican también por el cambio en la salinidad del agua.

El crecimiento excesivo de floraciones de “algas” -denominación que aparece incluso en estudios científicos, aunque son en realidad bacterias filamentosas es la consecuencia más evidente de la **eutrofización**, tal como se denomina al proceso de contaminación natural de las aguas en ríos, embalses, lagos, etc., al verse acelerado por distintas actividades humanas que aumentan la concentración de nutrientes (principalmente fosfatos, nitratos y amoníaco). Ocasionalmente, los animales de la zona rural -en especial perros y ovejas, y eventualmente también vaquillonas- pueden morir por la ingesta de agua con cianobacterias por cuanto pueden producirles distintas afecciones, y la misma puede ser perjudicial para los seres humanos ocasionando una irritación leve (dermatitis) por su contacto o diarrea por su ingesta, aunque la variabilidad en la respuesta de las personas

depende de su predisposición, de su estado de salud, y del tiempo y magnitud de la exposición o ingesta.

Por tanto, nuestra Administración impulsará un Plan de Gestión para evitar que los nutrientes de las “algas” (es decir, los fertilizantes y restos orgánicos) lleguen a los acuíferos. Esta actividad se coordinará con el nuevo Ministerio de Ambiente. También se contará con un equipo de atención de emergencias o denuncias urgentes, las 24 horas del día.

**4) Gestión de residuos:** El objetivo de nuestra acción será prevenir o minimizar los efectos negativos sobre el Ambiente y la salud por la incorrecta gestión o tratamiento de los residuos sólidos urbanos, industriales y patógenos. En la actualidad la expansión de las ciudades dada por el crecimiento poblacional y la masificación del consumo hace que se generen más residuos, planteando un desafío en el manejo de los mismos.

**a. Residuos sólidos:** Actualmente el tratamiento que se le da a los residuos en nuestro departamento es, simplemente, el depositarlos y ocasionalmente enterrarlos en el vertedero departamental de Reducto. Es imperioso reactivar la **recolección clasificada de residuos** y buscar soluciones para el destino final de los mismos; como así también acondicionar el vertedero departamental (Reducto) adecuadamente. La basura no tiene un efectivo tratamiento y las bolsas de nylon vuelan a kilómetros con los perjuicios que eso ocasionan.

En la región se está llevando a cabo el **Proceso Biosphere**, por lo que impulsaremos un estudio de factibilidad para conocer las posibilidades de llevarlo adelante en nuestro departamento. El proceso de Biosfera y Tecnología funciona en naciones desarrolladas del mundo tales como Estados Unidos, Reino Unido, Alemania, Beirut, China, Taiwán, Brasil, Canadá, Francia, Japón y otros.

El costo de una planta como para las necesidades del departamento es del orden de los U\$S 12:000.000, pero en muchos lugares estos procesos son financiados por privados que invierten dada su buena rentabilidad.

A grandes rasgos, una planta que lleve adelante este proceso realiza las siguientes acciones:

- a. Elimina la basura sólida y líquida;
- b. Reduce el volumen del relleno en un 93%;
- c. Recupera los sitios de relleno donde se disponía la basura para grandes desarrollos;
- d. Genera la energía eléctrica continua de 6 a 45 MW por hora;
- e. Destila 20.000 litros de agua por hora, entregándola como agua potable;
- f. Produce ceniza inerte que se vende a industrias y comercios del mercado;
- g. Permite la venta de los productos finales y reciclables;
- h. Permite la venta de electricidad;
- i. Créditos del carbón.

En síntesis, el proceso reduce el volumen de la basura de manera que llegan catorce camiones y sólo queda el volumen de uno de ellos, produce energía eléctrica, produce agua potable y los desechos son vendidos, fundamentalmente, como productos para agregar al hormigón, etc.

Además, se pueden vender “bonos verdes” ya que, los países “contaminantes” pagan por algunos procesos amigables del Ambiente y compran esos bonos con los que “cubren” de alguna manera la contaminación que han producido.

**b. Neumáticos fuera de uso (NFU):** Nuestra Administración elaborará también un sistema de reciclaje de neumáticos fuera de uso (NFU). En Uruguay se vende cerca de 1:000.000 de neumáticos mensuales, con una vida útil promedio de 70.000 kilómetros, al tiempo que se estima que sale de circulación por rotura o desgaste una cifra similar. Y si bien los neumáticos no representan un importante volumen dentro del total de los residuos sólidos urbanos, sus características, su impacto ambiental, su potencial valor de reutilización y la posibilidad de identificar y formalizar circuitos propios, ameritan un estudio especial, especialmente atendiendo a que los estándares de consumo actuales, van a incrementar su incidencia en los próximos años.

Tratándose de materiales cuya degradación insume centenares de años, y que por tanto son dañinos para el Ambiente, hace varias décadas que se analizan diversos procedimientos para la eliminación de las cubiertas en desuso, por lo cual su reutilización es de trascendental importancia. Hoy, los NFU son utilizados en la fabricación de rellenos de caucho granulado para campos deportivos de césped sintético, la creación de asfaltos mejorados a partir de mezclas de las materias primas asfálticas con granos y/o polvo de NFU, la adición de partículas de caucho a hormigones, la fabricación de baldosas para pisos y tejas para techos a partir de granulado de NFU, la decoración de espacios de recreación con partículas de NFU troceadas y coloreadas, accesorios de caucho para vehículos, suelas de calzados, demarcaciones y protecciones viales, rejillas de desagües en calles y mucho más.

La solución debe incluir al sector público (tanto Intendencia como Gobierno Central), así como a los actores privados, y en especial a las compañías dedicadas a la construcción civil que puedan utilizar el resultado de la reconversión en sus obras de pavimentación.

En tal sentido, la Intendencia de Colonia, que actualmente no organiza la recolección ni el reciclaje de cubiertas usadas, respaldará el accionar de empresas privadas dedicadas a ello. En efecto, actualmente casi no existen políticas que ayuden a su recogida, ni empresas dedicadas a recuperar o eliminar de manera limpia los neumáticos, y casi la mitad de ellos es depositada en vertederos controlados sin tratar, acumulándolos, provocando una contaminación ambiental de considerables proporciones.

## **5) Política de transporte**

Las emisiones diésel contribuye a la contaminación del aire en las ciudades, y por ello a nivel mundial las compañías automotrices y los gobiernos están en el centro de atención.

Desde nuestra Administración estimularemos un transporte sustentable y amigable con el Ambiente, otorgando exoneraciones tributarias a las empresas de omnibuses que vayan trocando sus unidades de aquella que utilizan combustibles fósiles a las que usan energías renovables.

## **6) Agricultura respetuosa con el Ambiente**

Nos preocupa especialmente el daño ambiental causado por la agricultura industrial. La contaminación de los suelos y las aguas por el uso indiscriminado de los herbicidas como el glifosato, la sobrefertilización y los monocultivos son un problema importante y, como consecuencia de ello, disminuye de biodiversidad: aves, abejas e insectos, y se contaminan los cursos de agua. También nos preocupan las emisiones de gases de efecto

invernadero procedentes de la agricultura, y en ese sentido estamos convencidos que la política agrícola del departamento, que nos comprometemos a defender y a respaldar, puede mejorar mucho, no sólo teniendo en cuenta los intereses de la industria química, alimenticia y los productores de semillas, sino el bienestar de la población en general.

Una política agrícola diferente, orientada a la protección del Ambiente y el clima, y quizás más rentable para los propios productores, es posible. No es con sanciones indiscriminadas ni con mayores tributos sobre los elementos particularmente dañinos para el Ambiente que ello se logra, sino con más exigencias medioambientales para poder usar pesticidas y fertilizantes, normas más estrictas en el sector de la cría animal, controles más estrictos por violaciones de las leyes ambientales y un mayor apoyo para la agricultura orgánica.

### Otras medidas

Además de lo anteriormente señalado, nuestra Administración adoptará entre otras las siguientes medidas:

1. Sistematizar en forma ordenada la recolección de residuos sólidos, de manera de asegurar el cumplimiento de los horarios y el pasaje del camión recolector en tiempo y forma;
2. Realizar la recolección de Residuos de forma íntegra y regular en las zonas suburbanas y en las zonas rurales;
3. Crear zonas en las afueras de las ciudades con depósitos importantes para basura (contenedores, volquetas, etc.) para evitar que los vecinos tiren la misma a los costados de las carreteras;
4. Analizar la ubicación del vertedero departamental, con su correcto cercado y un trabajo continuo de herramientas pesadas para compactar y tratar los residuos;
5. Construcción de una planta de aguas residuales, en el casco urbano;
6. Realizar periódicamente campañas de descacharrización y de recolección de escombros;
7. Fiscalizar el cumplimiento de la Ordenanza de Instalación, Construcción y Mantenimiento de Depósito de Chatarras y Materiales en Desuso;
8. Preservar la faja costera realizando las investigaciones correspondientes para que se habiliten las medidas necesarias para revertir su situación de deterioro;
9. Forestar la faja costera en los lugares que sea necesario con especies adecuadas al lugar (autóctonas, dentro de lo posible), según lo recomendado por los técnicos en la materia;
10. Promover las **Playas Naturales Certificadas** cumpliendo los requisitos establecidos en la normativa vigente. Para otorgar dicha certificación, el Ministerio de Turismo toma en consideración diversos aspectos tales como la gestión de residuos, la accesibilidad para personas con limitaciones motrices, la seguridad y el mantenimiento de servicios

higiénicos, así como los servicios al turista. Para el nombramiento de las mencionadas playas, éstas deben cumplir con algunas características ecológicas, de higiene, de calidad del agua, y demás, de conformidad con un protocolo elaborado por el Laboratorio Tecnológico del Uruguay (LATU). La designación trae aparejado un beneficio económico, social y turístico de las zonas, que tiende a prestigiar en mayor o menor grado al arenal que consigue estos títulos y, por ende, a la zona que los obtiene, además de convertirse en una invaluable herramienta de marketing y publicidad para las playas. La importancia de acreditar la calidad y la gestión de las playas colonenses se manifiesta en el hecho de que las mismas reciben miles de visitantes diarios, y lógicamente tampoco puede desdeñarse el impacto económico que el aprovechamiento de la playa supone, ya que con sólo un ínfimo porcentaje de la superficie de todo el territorio nacional, las playas y sus anexos generan una economía muy importante para la renta de nuestro país. Mejorar sustancialmente la imagen de las playas, acreditar dicha mejora con patrones internacionales, mantener la salubridad y el respeto al Ambiente se convierten, por tanto, en un elemento esencial para captar y conservar visitantes.

11. Llevar adelante en forma adecuada la fiscalización bromatológica relacionada con la manipulación y suministro de alimentos;

12. Incentivar la forestación urbana de forma que la misma se complete en todas las veredas de nuestras ciudades, abaratando el costo de la Contribución Urbana para quien cumpla con la cantidad de árboles que le corresponde;

13. Sustituir paulatinamente aquellos árboles que ocasionan deterioros a las veredas y a la propiedad privada, o que ocasionan daños a la salud;

14. Con relación al Saneamiento, tener una posición firme frente al Gobierno Nacional, gestionando ante los organismos correspondientes las obras que completen el servicio en las localidades que lo tienen y que se lleven adelante en aquellas que aún no lo tienen;

## **Cuerpo inspectivo**

Nuestra Administración cambiará la modalidad de actuación de los inspectores determinando que los mismos agreguen a sus fiscalizaciones, además de fotografías, todos aquellos elementos necesarios de forma de dar más garantías a los usuarios y, por otro lado, más contundencia a las irregularidades que han detectado. Para ello:

a. Se institucionalizará el régimen de Aviso y/o Amonestación antes que la Multa cuando las situaciones sean accidentales;

b. Se fiscalizarán controles bromatológicos en puestos de venta de comestibles, vertido de aguas servidas a la vía pública, presencia de chiqueros y gallineros en la planta urbana, y demás, actuando de oficio, sin esperar la denuncia y sólo ante el simple hecho de observar las irregularidades.

c. Tiempo atrás se capacitó a los inspectores para que tengan la facultad de fiscalizar el tránsito, aguas servidas, etc. pero no se ha utilizado esa herramienta, que nuestra Administración pondrá en práctica. Para ello, dotará con la tecnología adecuada (máquinas fotográficas, decibelímetros, etc.) para que las fiscalizaciones tengan la garantía necesaria para el inspector y para el presunto infractor.

## Producción de desarrollo sustentable

Día a día existe un proceso de contaminación, para poder revertir el cual es necesario no sólo el control y cumplimiento de las ordenanzas vigentes en materia ambiental sino, sobre todo, la toma de conciencia por parte de la población de adquirir y consumir bienes sustentables.

Por producción sustentable se entienden las actividades que buscan alcanzar la eficiencia en el uso de recursos minimizando los residuos y, por tanto, previniendo la contaminación.

Hoy en día la energía no es valorada en toda su dimensión, y vamos avanzando a pasos agigantados hacia la escasez de la misma.

Por ello queremos incentivar la instalación en nuestro departamento de empresas que produzcan energías alternativas renovables, por ejemplo, parques eólicos, energía solar, y otras (Ver Capítulo IV: Política de Empleo). Aquellas personas o instituciones que incorporen en su edificación la utilización de energías alternativas, serán beneficiadas con un descuento en la Contribución Inmobiliaria equivalente al 25% del valor total que abona el padrón de referencia.

La propia Intendencia implementará la utilización, en todas sus dependencias, de energías renovables y, más aún, el Departamento de Compras de la Intendencia, cuando sea oportuno, priorizará las compras y contrataciones bajo criterios de sustentabilidad para de esa forma transmitir con el ejemplo un nuevo modo de consumo y producción.

El departamento de Colonia debe convertirse en líder en sostenibilidad. Ello no significa que todos los cursos de agua queden limpios, ni que la naturaleza esté intacta, puesto que el consumo de superficie en nuestro departamento sigue siendo elevado porque diariamente se construyen o se usan superficies extensas. Pero una buena política ambiental genera el marco para que el ciudadano viva en armonía con el Ambiente y lo proteja

## 10. La cultura es la memoria del pueblo, la conciencia colectiva de la continuidad histórica, el modo de pensar y de vivir.

[Milan Kundera](#) (1929-2023) *Novelista y ensayista checo naturalizado francés.*

El arte en sus diferentes facetas no puede dejarse de lado. Se incentivará la formación de grupos de teatro, premios a la pintura, escultura y escritura –

La promoción de la cultura en diferentes áreas es también una de las ramas laborales que no se puede ignorar. La interrelación entre los centros culturales, grupos artísticos, festivales y escuelas de arte debería estar coordinados para poder llevar espectáculos dentro y fuera del departamento.

Con respecto a los centros de comidas y hotelería el departamento después de la pandemia ha tenido un importante repunte, para lo cual es importante jerarquizar aún más las escuelas del hogar y hotelería para brindar servicios a clases turísticas demandantes que hoy visitan nuestra comunidad.

Junto a lo expuesto el fomento de las fiestas de colectividades, carnaval con un adecuado apoyo y ajustado cronograma podrán permitir un gran movimiento de interés cultural de visitantes internos y externos.

El desarrollo de una Nación y, por lo tanto, de un departamento, está fuertemente ligado a la fuerza de su cultura y al aporte que su patrimonio hace al desarrollo de la identidad, lo que permite encarar la acción con sello propio y con el objetivo de fortalecer los valores, las raíces y la historia departamental. La construcción de una visión propia del departamento, que contenga los conocimientos, matices y aspiraciones de la sociedad local es esencial porque pone de manifiesto lo que piensa y vive la gente, y la diferencia del resto dándole una identidad propia.

En virtud de ello, nuestra Administración desarrollará líneas de acción programáticas coordinadas a nivel departamental, que llevarán a la elaboración de un Proyecto de Gestión con metas a corto, mediano y largo plazo.

En este sentido es fundamental el rol de las autoridades, que deberán generar una gestión eficaz, interviniendo en la conservación, creación y difusión de las obras y valores culturales, facilitando el acceso democrático a la vida cultural, contribuyendo así a combatir las diversas formas de la exclusión social: marginación, pobreza, mala instrucción y falta de capacitación para el trabajo entre otras.

Diseñar e implementar acciones, como las que enumeramos a continuación, es posible si se parte del reconocimiento del valor de la cultura en el desarrollo:

1. Impulsar, desarrollar y coordinar las actividades culturales relacionadas con el teatro, la música, la literatura, la ciencia, las artes plásticas y visuales, y otras, como también espacios de intercambio de ideas, de reflexión y análisis en cada uno de esos ámbitos.
2. Contribuir a establecer programas de formación y difusión de las diversas ramas del arte y la cultura en todos los niveles de la sociedad.
3. Estimular el desarrollo de los distintos patrimonios culturales de sectores sociales que contribuyan a la identidad de la comunidad.
4. Promover y desarrollar el intercambio artístico y cultural con Montevideo, los demás departamentos del país y otros países, contribuyendo a la integración regional.
5. Fomentar el desarrollo cultural de la población del departamento a través de la divulgación de las obras literarias y manifestaciones artísticas y plásticas.

Es importante y necesario incluir las expresiones culturales que determinan la identidad local y los activos culturales que dinamizan la economía local, atendiendo al patrimonio cultural local material (monumentos, documentos, construcciones, etc.) y el inmaterial (tradiciones y valores de la comunidad transmitidos a través del tiempo). Es necesaria la protección del patrimonio y la promoción de su difusión dentro de su jurisdicción, defendiendo, conservando los monumentos arqueológicos, históricos y artísticos y, colaborando con los organismos nacionales competentes para su identificación, registro, control, conservación y restauración.

Es imprescindible que la Intendencia capacite a sus funcionarios en la comprensión de la identidad y la cultura y su relación con el proceso de desarrollo local.

Asimismo, en el marco de las prioridades establecidas, se incorporará un criterio que otorgue un puntaje adicional a proyectos o actividades que promuevan la puesta en valor de activos culturales y el fortalecimiento de la identidad cultural, puntuando positivamente los proyectos que incluyan ambos componentes.

## **Líneas de acción programática**

### **1. Colonia, Patrimonio Histórico: Preservar el legado cultural del departamento.**

La cultura heredada constituye nuestra base socio-cultural y, por ello, su preservación es una instancia ineludible. Ella debe incluir: relevamiento, puesta en valor, conservación y difusión.

Proteger el legado cultural significa reconocer la riqueza de los modelos de comportamiento y de las obras materiales y no materiales de generaciones pasadas.

A partir de allí, nuestra Administración desarrollará las innovaciones y construcciones culturales del futuro. Utilizará para ello los recursos de la cooperación internacional, mediante la utilización racional de convenios ya aprobados -pero en su mayor parte poco aprovechados- y la concertación de otros nuevos, ordenados integradamente en un Programa Departamental de Educación y Cultura.

Se tendrá una especial atención para el Barrio Histórico de Colonia y la preservación de sus calles y edificios, en consonancia con la actuación de la Comisión del Patrimonio Cultural de la Nación y del Consejo Ejecutivo Honorario de las Obras de Reconstrucción de la Antigua Colonia del Sacramento, cuya reinstalación se promoverá de acuerdo a la ley. Se hará lo propio con el Palacio Municipal, edificio sede de la Intendencia y de la Junta Departamental de Colonia, que actualmente muestra un avanzado estado de deterioro y falta de mantenimiento.

Asimismo, se apuntará a finalizar en forma definitiva un viejo reclamo del departamento todo, esto es, las obras de reparación, refacción y mantenimiento de la Plaza de Toros, el Frontón y los demás elementos del denominado Complejo Mihanovich de la capital departamental.

Paralelamente, se saldrá al rescate de edificios emblemáticos del departamento, tales como oportunamente se hizo con el Cine Helvético (Nueva Helvecia), el Club Social y Deportivo CYSSA (Juan Lacaze), la Casa Evans (Conchillas), el Cine Rosario (Rosario) y otros edificios que son invaluables por lo que significan históricamente para la comunidad, para el departamento e incluso para el país. Dichos inmuebles serán adquiridos por la Intendencia -previo acuerdo con los acreedores, en cada caso, de manera de ver contemplados los reclamos correspondientes con una retribución justa- la que regularizará su situación legal y, de inmediato, los cederá en comodato por 20 (veinte) años a los propios asociados de las instituciones, para que a través de las Comisiones Directivas o Sociedades de Amigos los administren y preserven, tarea esta última en la que colaborará la Intendencia en forma permanente. Como consecuencia de esto, además, los edificios no deberán pagar Contribución Inmobiliaria ni Tasas por cuanto serán propiedad de la Intendencia. El buen uso y el adecuado funcionamiento de los mencionados inmuebles estará garantizado por un compromiso que firmará la Intendencia con las instituciones acordando que, en caso de la desaparición de las Comisiones o Sociedades que lo administren, el bien volverá inmediatamente a ser administrado por la Intendencia de Colonia.

### **2. Cultura, Salud, Turismo y Ambiente**

La política cultural del departamento debe asumir su responsabilidad en el proceso de socialización, tanto en la educación tradicional como en la no tradicional.

Por eso, el accionar del gobierno departamental debe estar estrechamente vinculado no sólo al sistema educativo institucionalizado sino también a los medios de comunicación social, a la organización del esparcimiento colectivo, a las actividades deportivas, al fortalecimiento de la familia, a las nuevas oportunidades para la juventud y a la política tecnológica del mismo, a través de Proyectos Coordinados.

La Dirección de Cultura y el Departamento de Salud -a crearse, ver Capítulo de Desarrollo Social- elaborarán un Proyecto Común -sin dejar de lado sus tareas específicas- que tenga como eje vertebrador la Educación, a través de los niños, los jóvenes y los adultos, extendiéndolo a las Direcciones de Turismo, de Ordenamiento Territorial y de Ambiente.

Asimismo, nuestra Administración potenciará la explotación de todas las oportunidades en que el patrimonio cultural del departamento represente un atractivo turístico.

### **3. Fortalecimiento del área cultural del departamento**

Se potenciará la acción cultural del departamento, mediante la modernización de los diversos organismos que tienen cometidos de producción, difusión y promoción cultural.

La Intendencia ha ido acumulando numerosos cometidos en el área de la cultura. Algunos de ellos tienen justificación porque nadie fuera de la Comuna puede asumirlos, pero otros han perdido actualidad y otros podrían ser gestionados por la sociedad civil.

Nuestra Administración avanzará en la creación de una verdadera industria cultural y artística que aporte al desarrollo del departamento y a la penetración en nuevos mercados. Es difícil para artistas y gestores lograr el financiamiento para iniciativas culturales, por lo que es necesario dar un apoyo para llevar sus obras más allá de las fronteras departamentales y nacionales.

#### **Acciones a corto plazo: Primer año de gestión**

1. Establecer un diagnóstico cuantitativo y cualitativo, en cada una de las reparticiones que integran la Dirección de Cultura, de la planificación que posee y de la concreción de su gestión. El mismo, proporcionará insumos para continuar lo que se viene desarrollando positivamente y permitirá aplicar, a través de nuevos proyectos, líneas de acción que identifiquen las ideas batllistas, basadas en la igualdad de oportunidades, la solidaridad y la integración departamental.
2. Gestionar la planificación del quinquenio a cargo de los Directores que, sin desatender su especificidad, deberán trabajar coordinadamente con la Dirección de Cultura, dándole la mayor difusión a la misma, a través de los medios adecuados y a la población en general.
3. Mejorar y dotar de categoría a la institucionalidad cultural. Ésta ha cumplido un rol protagónico en todo el departamento de Colonia (Escuelas del Hogar, Bibliotecas, Casas de la Cultura, Museos, Elencos estables) pero es necesario

jerarquizarla y dotarla de un perfeccionamiento, con un uso eficiente de los recursos asignados, que permita dar un salto al futuro.

4. Sensibilizar e invitar a los diferentes actores sociales para integrarse al accionar de la Comuna a través de representantes, que participarán activamente en la propuesta departamental, en sus diferentes sectores.
5. Informar anualmente a la población del departamento de las acciones que se van cumpliendo.

### **Acciones a mediano plazo**

1. Estimular la realización de un relevamiento de todas las personas y organizaciones públicas y privadas que se desempeñan en el área de la cultura en el departamento, en el sentido más amplio. Una vez obtenidos los resultados se podrán concretar Programas y Proyectos con la participación de todos los interesados.
2. Formalizar un Programa Departamental de Innovación, Ciencia y Tecnología, asegurando su necesaria coordinación.
3. Integrar un Consejo Departamental de Cultura, con representantes oficiales, de la sociedad civil y del sector privado, bajo la responsabilidad de la Intendencia de Colonia, con capacidad para promover, integrar, coordinar y difundir las actividades culturales.
4. Responder a las necesidades de la sociedad de la información. Crear un sistema de información satelital con las bibliotecas y bancos de datos internacionales más importantes.
5. Impulsar Programas de Educación a Distancia, en materias que se identificarán, para las ciudades y el medio rural, destinado a niños y jóvenes.
6. Implementar Concursos para la ejecución de diferentes obras, de modo de enriquecer el patrimonio cultural del departamento y de dar oportunidad a todos los artistas y creadores en los diversos ámbitos.
7. Facilitar el acceso y el fortalecimiento de las instancias y establecimientos que promuevan la cultura, o que difundan las diversas formas del arte, sea éste escénico, pictórico, coral, etc.
8. Fomentar la creación de "Sociedades de Amigos", que colaboren con la gestión y mantenimiento de los Museos, Teatros Departamentales y demás edificios que integran el acervo cultural del departamento.
9. Respalda a las instituciones y a los artistas mediante campañas puntuales, tales como, por ejemplo, el Programa de Donación de Instrumentos Musicales para las bandas estudiantiles del departamento, o el apoyo económico para cantantes no profesionales que nos representen.

10. Promover la formación y capacitación permanentes del personal del área de la Cultura para el desarrollo eficiente de la misma.

### **Último año de gestión**

1. Evaluación de la concreción de acciones planificadas en las diferentes áreas.
2. Información detallada de la misma a toda la población del departamento de Colonia, estableciendo un mapeo de la gestión.

Las únicas herramientas que permiten a los pueblos alcanzar un alto nivel de crecimiento económico y social, son la Educación y la Cultura. Son los señeros instrumentos que posibilitan la integración, el desarrollo, el avance y el progreso de los pueblos, por lo cual es menester que el departamento de Colonia realice una actualización cultural en todos los campos, impulsando la formulación de nuevas políticas, con el apoyo de la tecnología y del más importante aporte que podamos tener: el del capital humano.

Su rica y variada historia, y el invaluable aporte cultural de miles de inmigrantes europeos hacen que el departamento de Colonia sea uno de los mayores centros culturales de Uruguay, amén de un maravilloso centro patrimonial.

Decenas de expresiones del arte tales como la literatura, la música, la arquitectura, la pintura, la escultura, el cine y demás expresiones audiovisuales han arraigado fuertemente en todo el territorio departamental, y todas sus expresiones se desarrollan en nuestra comunidad.

Un pueblo sin cultura es un pueblo sin identidad. La tarea de nuestra Administración será sentar las bases para el desarrollo de programas que rescaten y promuevan la educación y la cultura, para que ésta no sea sólo de salón, sino para que salga a la calle, se vuelque en los barrios y en los centros vecinales, a efectos de resaltar el amor por lo nuestro.

Queremos que el departamento de Colonia sea la capital de la educación y la cultura, queremos ser la vanguardia en cuanto a la calidad de nuestra cultura, por lo cual, con la participación activa de los distintos actores sociales del departamento, cultivaremos aptitudes innovadoras y sustituiremos el escepticismo por el entusiasmo y la creatividad.

## **11. TURISMO .El Camino de Santiago adaptado al departamento de Colonia.”EL CAMINO DE LAS COLONIAS “**

Todos hemos oído hablar alguna vez de la importancia que tiene el Camino de Santiago en España siendo una de las fuentes importantes de ingresos de turistas en épocas que contrastan con la estación estival. Nuestro departamento, Colonia , tiene mérito más que suficiente para crear un camino que interconecte las diferentes ciudades del departamento, donde se puede promover el turismo de playas , yachting, el turismo histórico y el incentivo de la restauración de viejos edificios con beneficios arancelarios , la creación de nuevos museos, el turismo rural en todas sus formas , el turismo religioso donde se puede apreciar la diversidad ,la hotelería , la gastronomía , el turismo aventura , la pesca , observación de aves , senderismo y otros .

Nuestro departamento tiene una gran riqueza que es su entorno junto a su gente. Una buena gestión sin dudas podrá colocar a nuestro departamento en el sitio que merece. todos unidos para un futuro mejor. El turismo puede justificar y contribuir a la financiación del trabajo de conservación de zonas naturales locales, sitios arqueológicos e históricos, tradiciones artesanales y culturales, y a una mejora general de la calidad ambiental, ya que todo esto atrae a los turistas.

Toda zona que considere desarrollar o ampliar su turismo debe evaluar cuidadosamente sus recursos turísticos. Entre éstos figuran todos los tipos de atracciones y actividades actuales o posibles relacionadas con el medio ambiente natural, el patrimonio cultural y los rasgos específicos de la zona, como actividades económicas, sitios urbanos, entorno rural, servicios de salud, lugares religiosos, instalaciones y servicios turísticos ya en funcionamiento, infraestructura y transporte en general, y disponibilidad de mano de obra calificada.

También se deben evaluar otros factores influyentes, tales como destinos competidores, sentimiento de la comunidad con respecto al desarrollo turístico, grado de salud y seguridad pública, y estabilidad política de la zona.

En síntesis, la Intendencia deberá encabezar el proceso de desarrollo turístico del departamento, buscará el acuerdo entre todos los agentes sociales y será, junto a la comunidad y los empresarios, uno de los socios comunes para el desarrollo del turismo.

Entre otras las ventajas del turismo son: la generación de empleos directos e indirectos; ingresos genuinos para el departamento; dinamización de la economía; revalorización del talento local; impulso a la pequeña y mediana empresa (PYMEs); mejoramiento de la infraestructura básica; mejoramiento de la calidad de vida; un proceso de capacitación permanente; conservación y promoción del patrimonio natural y cultural; identidad cultural; fomento de los vínculos interinstitucionales entre todos los niveles de gobierno.

Por el contrario, los riesgos que debemos tener la capacidad de asumir y contrarrestar, son los siguientes: escasa participación de la población local; desarrollo turístico de “enclave”, sin vínculos con el entorno urbano y social; riesgo de masificación; contaminación ambiental; daños irreversibles al patrimonio cultural; conflictos entre actividades; propagación de problemas sociales (prostitución, narcotráfico o alcoholismo); pérdida de la identidad cultural (transculturización).

**Turismo Sustentable** significa compatibilizar la búsqueda del desarrollo con la necesidad de conservar el Patrimonio y los atractivos disponibles para el turismo. Es decir, que es preciso trabajar con el Patrimonio Turístico sin degradarlo, con el propósito de mantenerlo durante muchos años para el disfrute de las generaciones presente y futuras.

a. Las tendencias muestran que el Turismo Slow tiene el fin de la máxima integración del viajero con el destino a través del contacto con personas autóctonas, disfrute de la gastronomía local, espacio para la improvisación, cercanía con la naturaleza y la mayor reducción posible del impacto cuidando que sea el destino el que les deja huella y no al revés. Por su parte, el “turismo cinematográfico” puede promoverse con la finalidad de crear una “Marca Destino”.

Estadísticamente, el turismo representa el 7,5 del PBI, y teniendo el puerto de mayor ingreso de turistas al país, la captación de un alto porcentaje será la meta de la Intendencia para con el departamento y su gente. Debemos crecer más y mejor para aprovechar al máximo la actividad turística buscando aumentar el número de visitantes como así también el número de atracciones o actividades. Apuntamos a mejorar tanto la oferta como la demanda turística, pero sin dañar nuestros recursos turísticos y sin perjudicar a la población local.

Por ello, la Intendencia encabezará el proceso de desarrollo turístico, buscando el acuerdo entre todos los actores sociales. La Intendencia, la comunidad y los empresarios deberán ser socios en la empresa común para desarrollar el turismo local.

Como parte complementaria de estas competencias, es importante destacar la función de informador y promotor de eventos culturales y artísticos, compatibles con la misión de promoción turística. La organización de campañas informativas y cívicas, deben ser responsabilidad de la comuna para que le permitan tomar las riendas del desarrollo turístico local, contando siempre con el marco de referencia que representan los planes o estrategias a nivel nacional, como los de fomento y generación de una cultura turística. Hablamos de un interés compartido que procure mejorar la infraestructura, los servicios y el equipamiento de apoyo, crear y apoyar alternativas de desarrollo económico, revalorar el talento local, conservar el patrimonio e impulsar la creación de PYME's turísticas.

Un plan de desarrollo turístico es una metodología de trabajo, es decir una guía sobre cómo hacer las actividades. Se convierte así en una herramienta para dirigir paso a paso el desarrollo turístico de cara al futuro, permitiendo reconocer el terreno en el que nos movemos.

Las etapas serán: 1) Formular; 2) Elaborar; 3) Desarrollar; 4) Definir; 5) Realizar. De ahí la necesidad de responder a: Los objetivos: 1) ¿Qué queremos ser? ¿A dónde queremos llegar?; 2) El diagnóstico ¿Quiénes somos? ¿Dónde estamos?; 3) La estrategia: ¿Cómo llegar?; 4) La acción: ¿Qué necesitamos? ¿Cuándo? ¿Dónde? ¿A quién?; 5) La gestión ¿Cómo aplicarlo? Cada una de las etapas ayuda a establecer las necesidades de Colonia que elige ser turística.

Nuestra Administración se compromete a tener personal idóneo en el área de turismo, brindando capacitaciones y adecuando los servicios y horarios a la demanda turística.

## **Las principales directivas**

Las principales directivas que adoptará nuestra Administración al frente de la Intendencia de Colonia serán las siguientes:

### **a. Planificación del uso de suelo**

En ese sentido, se seleccionarán las áreas prioritarias para el desarrollo y se les identificará su potencial turístico (por ejemplo, monumentos históricos y sitios patrimoniales, espacios verdes, áreas protegidas, agricultura, actividad industrial, actividad forestal, etc.), así como la previsión del equipamiento e infraestructura básica, de acuerdo a las necesidades de la población y los límites y condiciones del crecimiento.

La Intendencia tiene la facultad de compatibilizar las actividades productivas y parte de los servicios públicos, lo cual representa el punto de partida para adecuar el territorio a un objetivo de desarrollo, sea turístico o de cualquier otro tipo. En este sentido, hay que destacar que uno de los factores claves que contribuye a hacer competitivo un destino turístico, es la salud de su territorio y su capacidad de ordenamiento.

### **b. Servicios básicos y construcción de la obra pública**

Nuestra Administración garantizará la cobertura, ejecución y gestión de los servicios básicos, entre ellos la recolección de basura, la disposición de desechos sólidos y líquidos, el mantenimiento de la red lumínica, la bituminización, la caminería rural y el servicio de

transporte, al tiempo que coordinará con los organismos nacionales pertinentes el correcto abastecimiento de agua, la electrificación y las telecomunicaciones.

Asimismo, adoptará una política de infraestructura y equipamiento en espacios públicos tendiente a refaccionar o realizar construcciones que serán el producto de un estudio serio y participativo. Por ejemplo, tras realizar un estudio pormenorizado de servicios ya existentes se planificará y se tomarán las medidas necesarias, tales como proyectos de reparación, licitaciones con concesión, etc., de manera que los espacios públicos queden cubiertos con los servicios esenciales para el turismo y demás servicios que deben cumplir. Donde ya existe un camping, kiosco o un parador municipal, se arreglarán las instalaciones y se licitará su usufructo y mantenimiento; donde se estime necesario que haya y no lo hay, se licitará su construcción con la concesión incluida.

La inversión pública en infraestructura y equipamiento constituye el soporte fundamental del desarrollo y representa un activo o inversión indispensable para encaminar cualquier iniciativa turística.

### **c. Regulación y control del desarrollo**

La Intendencia se abocará a la necesaria elaboración de los planes de Ordenamiento Urbano y Territorial que permitan regular el crecimiento de poblados, de las áreas rurales y espacios protegidos (Ver Capítulo V: Ordenamiento Territorial).

Ellos permitirán definir las clases de construcciones e instalaciones que se quieren para tales ámbitos, y las normas a las que deben estar sujetas, que a su vez determinan los requisitos para autorizar una obra, tramitar un permiso, etc.

La Intendencia, asimismo, controlará otros factores importantes, como la conservación del Ambiente, el control de la contaminación, y la administración del Patrimonio Histórico Cultural, en coordinación con los organismos de la Administración Central.

El adecuado conocimiento por parte del Gobierno Departamental de las leyes orgánicas del suelo, de costas y del ambiente, y de todas las normativas existentes es decisivo para asegurar un desarrollo sustentable, y para garantizar la participación y el control de la administración local en la planeación del turismo.

### **d. Coordinación y promoción**

Una función de la Intendencia como ente organizador de la vida social y cultural de su comunidad, es incorporar competencias relativas a la coordinación con otros organismos, tanto de la Administración Pública como del sector privado, para hacer viables muchos de los proyectos necesarios para mejorar la calidad de vida de la población. Este poder de convocatoria debe hacerse extensivo a la comunidad con la finalidad de constituirse como el órgano de participación a través del cual se expresen las demandas y se logre el consenso.

Como parte complementaria de estas competencias, es importante destacar la función de informador y promotor de eventos culturales y artísticos, que debe cumplir la Intendencia, compatible con la misión de promoción turística.

La organización de campañas informativas y cívicas es una responsabilidad que le permiten al Gobierno Departamental tomar las riendas del desarrollo turístico local, contando siempre con el marco de referencia que representan los planes o estrategias a nivel nacional, como el fomento y generación de una cultura turística.

El departamento de Colonia cuenta con recursos naturales y culturales para confirmarse como destino importante en el mercado turístico nacional e internacional. Esta

zona del país posee enormes bellezas como las costas sobre los ríos Uruguay y de la Plata, sus playas, el clima y atractivos para los turistas que gustan de las últimas tecnologías o que, por el contrario, buscan desligarse del trajín de la vida diaria y buscan el contacto con la naturaleza.

Esa es la razón por la que cada día adquiere mayor importancia el turismo alternativo en todas las regiones del departamento.

Estas condiciones naturales son propicias para que el departamento de Colonia revalore el turismo tradicional pero que, a la vez, pueda convertirse en un centro ideal para observar la flora y fauna, para la práctica de deportes náuticos y para descubrir el atractivo cultural que presenta su historia. El departamento ha conservado su ambiente prístino, lo que convierte a este sitio en un lugar ideal para las actividades eco y agroturísticas, así como de turismo aventura.

Así, la Intendencia procurará:

- b. Impulsar la participación de un equipo profesional de actores ligados a la actividad turística, del ámbito público y del ámbito privado, que elabore y apunte un Plan de Gestión organizado, dinámico y adaptable, dirigido a garantizar los mejores resultados y a minimizar los riesgos en la materia frente a una situación económica adversa de los países de la región o de una situación sanitaria;
- c. Valorar y respetar a la Asociación Turística del Departamento de Colonia, integrada por delegados estatales y privados, como la entidad representativa para implementar y coordinar la política turística del departamento.
- d. Promover el Turismo durante todo el año evitando que sea estacional, revalorizando en forma especial la importancia de Colonia del Sacramento -y en especial su Barrio Histórico declarado por la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) como Patrimonio Cultural de la Humanidad. Asimismo se promoverá la puesta en valor de la Plaza de Toros, el Muelle del Real de San Carlos, el Frontón y la Usina Eléctrica del Complejo Nicolás Mihanovich, gestionando el pasaje de esta última a la IDC para su uso como museo y demás actividades culturales. La recuperación definitiva del mismo se impulsará o se continuará rápidamente a través de un llamado internacional para la ejecución de obras como destino turístico pero evitando, paralelamente, que se centralice en la capital, sino que, antes bien, alcance a todos los rincones del departamento;
- e. Promover en conjunto con agentes privados la construcción en Colonia del Sacramento de un **Centro Internacional de Convenciones** dotado de las instalaciones y servicios necesarios para satisfacer la creciente y exigente demanda de la gran industria turística. La importancia de estos complejos edilicios radica en el fuerte impacto que tienen en la economía y el turismo de los destinos donde se instalan, impacto generado a través de la organización de eventos, congresos, exposiciones y servicios de talla internacional, y promoviendo la generación de empleos directos e indirectos. El departamento adquiriría así una gran ventaja competitiva para la atracción del denominado “turismo de reuniones”, principalmente.

- f. Impulsar la creación de **Playas Naturales Certificadas**: A nivel mundial, las autoridades cuentan con mecanismos para comprobar y gestionar la calidad y el buen estado de las playas, y así ofrecer a sus visitantes unos parámetros en mejora constante año tras año. Cada una de estas normas tiene un nivel de exigencia diferente, pero todas tienden a prestigiar en mayor o menor grado al arenal que consigue estos títulos y, por ende, a la zona, departamento o país que los obtiene, además de convertirse en una invaluable herramienta de marketing y publicidad para las playas. Entre esos mecanismos, se cuentan la Bandera Azul, las normas de calidad ISO 9001 (Gestión de la calidad) y 14.001 de UNIT (Gestión Medioambiental), y el Sistema Comunitario de Gestión y Auditoría Medioambientales (EMAS), que se utiliza en Europa, los que han supuesto un importante avance en la mejora continua de los servicios y en la situación de la franja costera. La importancia de acreditar la calidad y la gestión de las playas colonenses se manifiesta en el hecho de que las mismas reciben miles de visitantes diarios, y lógicamente tampoco puede desdeñarse el impacto económico que el aprovechamiento de la playa supone, ya que con sólo un ínfimo porcentaje de la superficie de todo el territorio nacional, las playas y sus anexos generan una economía muy importante para la renta de nuestro país. Mejorar sustancialmente la imagen de las playas, acreditar dicha mejora con patrones internacionales, mantener la salubridad y el respeto al Ambiente se convierten, por tanto, en un elemento esencial para captar y conservar visitantes.
- g. Instrumentar un plan que, a partir del relevamiento de todos los espacios públicos, **analizará el estado y calidad de los servicios** de todas las instalaciones municipales (paradores, camping, zonas de recreación, espacios verdes, etc.), así como la necesidad de crear otros, y a partir de las necesidades que queden en evidencia se llevarán adelante las medidas, proyectos de reparación, licitaciones con concesión, etc., de manera de que los espacios públicos queden cubiertos con los servicios esenciales para el turismo y demás prestaciones que deben cumplir (No es posible, por ejemplo, que los paradores se transformen en restaurantes que no permiten el uso de servicios higiénicos para los veraneantes, cuando no existen alternativas para ellos). Se buscará jerarquizar los espacios, respetando el Ambiente y acompañando el conjunto edilicio de la zona de referencia;
- h. Desempeñar la función de informador y promotor de eventos culturales y artísticos, la que complementa positivamente la misión de promoción turística (Por ejemplo, espectáculos artísticos en sitios turísticos), como así también de eventos turísticos, por ejemplo, las Ferias Internacionales, y de espacios de promoción a nivel nacional para incentivar el Turismo Social;
- i. Apoyar la instalación de campings municipales en zonas de escasa rentabilidad (Por ejemplo, Artilleros), garantizando el orden, el cuidado y la prolijidad;
- j. **Instalar el servicio de Wireless Fidelity (Wi-Fi)** -el más conocido sistema de envío de datos sobre redes computacionales que utiliza ondas de radio en lugar de cables - en las zonas balnearias;

Colonia es de todos, y por ello la participación público-privada (PPP) será una constante multiplicadora para potenciar nuestro destino al nivel de excelencia.

## **12. El deporte, enemigo fundamental de la drogadicción, depresión y trastornos.**

**Mente sana cuerpo sano.**

La práctica persistente del ejercicio físico proporciona fortaleza muscular, resistencia, relajación y flexibilidad, mejora la autoestima, la estabilidad emocional, la extroversión y el equilibrio personal. También favorece las relaciones que se establecen entre personas y grupos, y en tanto actividad integradora y socializante, permite en igualdad de condiciones la coexistencia de individuos de diversos orígenes y una sana inclusión grupal.

Es, además, un elemento terapéutico importante en las depresiones leves o moderadas, ya que conlleva un efecto antidepresivo, elimina los trastornos de ansiedad, la inquietud y libera tensiones a través de la actividad y el combate al sedentarismo.

Las experiencias educativas que se promueven para alentar la actividad física mediante la exploración, la práctica y la interiorización, conllevan un proceso que supone no sólo la prevención de enfermedades, sino que mejora sustancialmente la calidad de vida. La actividad esencial de la Educación Física es, precisamente, lograr una estrecha relación entre la práctica entre el ejercicio y la salud física y social.

La tarea de la Intendencia de Colonia, con nuestra Administración, no estará dirigida sólo a instalar Escuelas Deportivas o a colaborar con trofeos, medallas o entregándole una Bandera Nacional a algún deportista o delegación que nos represente a nivel internacional.

Por el contrario, intentará, en forma coordinada con los organismos nacionales correspondientes, inculcar el hábito del deporte principalmente en las edades más tempranas que son, igual que para muchas otras facetas, las más indicadas, pero sin desatender al resto de la franja etaria.

El juego y el deporte van de la mano, y la Educación Física es un eficaz instrumento de la pedagogía. En el niño, la alegría que experimenta frente a una actividad deportiva, su interés en participar, la energía y el gusto puestos en ello, la habilidad y las cualidades, son las principales razones para recomendar o sugerir un deporte en especial. Al adolescente, en tanto, el deporte lo acompaña a la hora de enfrentarse con los riesgos propios de la edad.

En consecuencia, la Intendencia utilizará el deporte como una herramienta más para:

- 1) Alejar a los chicos, adolescentes y jóvenes de situaciones de calle, incorporándolos a las Plazas de Deporte e Instituciones Deportivas a efectos de ayudarlos a llevar una vida sana.

En la actualidad, principalmente los adolescentes tienden a tener hábitos insalubres, tales como fumar, beber bebidas con alto contenido alcohólico hasta la intoxicación y consumir drogas.

Hoy son pocos los adolescentes que practican alguna disciplina deportiva, y si lo hacen, no es apuntando al beneficio para la salud o a experimentar una sensación de bienestar general, sino con la meta de competir, ingresar al profesionalismo, lograr el éxito personal y, paralelamente, ganar sueldos siderales. Los factores para que los niños, adolescentes y jóvenes piensen de esa manera son muchos y variados: en primer lugar, la insistencia y el apoyo de los padres con presiones desmedidas de acuerdo a la edad biológica de los chicos; en segundo lugar, el papel de los medios de difusión que desde sus páginas o desde las pantallas bombardean con opiniones y publicidad que recalcan profundamente en el espíritu del joven, y, en tercer lugar, por la paupérrima educación deportiva en valores. Nótese que, en Uruguay, la mayoría de los jóvenes que no destaca en la competición abandona el ejercicio físico en los últimos años del Ciclo Básico o primeros de Bachillerato, cuando la Educación Física deja de ser una materia obligatoria en Secundaria.

Una de las soluciones más eficaces para prevenir el consumo de cigarrillos y tabaco, alcohol y estupefacientes, o de extirparlos de esos hábitos y sus consecuencias, es imprimir al niño y al adolescente de valores en salud, y la Educación Física es el filón principal para ello.

- 2) Orientar a los niños y adolescentes primeramente hacia el deporte recreativo, y, ante la identificación de deportistas con condiciones adecuadas, protegerlos, incentivarlos, capacitarlos y apoyarlos en su incorporación al deporte amateur, primero, y eventualmente al entorno profesional.
- 3) Impulsar prácticas recreativas en los adultos mayores, como forma de mantener la salud y el buen estado físico.

El área de Deportes dentro de nuestro Organigrama tendrá calidad de Dirección, y es posiblemente -junto con la Dirección de Turismo- el único caso en que, debido a la idiosincrasia deportiva de las distintas localidades del departamento, sí amerite la aplicación de una política y filosofía municipales divididas en tres zonas geográficas, delegadas en tres Subdirecciones de Deportes, de acuerdo al siguiente detalle:

**Zona Oeste:** Nueva Palmira, Carmelo, Conchillas y Ombúes de Lavalle.

**Zona Centro:** Colonia del Sacramento, Tarariras, Migulete y Florencio Sánchez.

**Zona Este:** Juan Lacaze, Rosario, La Paz (C.P.), Colonia Valdense, Nueva Helvecia y Cufre.

En todos los casos, se incluyen las zonas suburbanas y rurales de influencia.

Los Secretarios serán, en forma coordinada, los encargados de la Planificación y Gestión Deportiva Municipal, los receptores de todas las solicitudes con informes presentadas y los últimos responsables de todos los subordinados.

Debido a las características de la actividad deportiva -y en especial a los horarios de la misma- los Secretarios no serán, naturalmente, funcionarios administrativos sujetos a un horario de oficina, pero tampoco serán *full time*. Tendrán asignada determinada cantidad

de horas semanales que podrán ser adecuadas a diversos turnos, debidamente justificadas por los respectivos informes y actuaciones realizadas.

Tendrán un lugar físico, en los Municipios, donde atender semanalmente en cada localidad o a solicitud de interesados.

Las calidades exigidas tanto para ser Director de Deportes, como para ser Secretarios, serán estar vinculados de una manera concreta al ambiente deportivo y social, ser conocedores de la zona y estar estrechamente integrados a la misma, siendo personas conocidas por sus funciones y con perfiles adecuados a la tarea.

Informarán lealmente de la posibilidad de las solicitudes y de los solicitantes a efectos de generar en el Director una clara idea de la realidad y posibilidad de los proyectos o solicitudes, viabilidad, importancia general de la sociedad y del futuro del deporte en cuestión.

### **Filosofía y programa de trabajo**

La conducta a llevar adelante por la Dirección de Deportes será apoyar y coordinar actividades, y de ninguna manera competir ni superponer las mismas con los organismos nacionales y federativos.

Para ello, nuestra Administración:

- 1) Establecerá la disponibilidad de recursos optimizando y racionalizando los mismos;
- 2) De acuerdo a datos oficiales, los distintos organismos no mantienen un programa coordinado que establezca planes de trabajo, periodicidad de clases y carga horaria. Este conjunto de inconvenientes violenta la formación integral de los niños en edad escolar, y consecuentemente impide el desarrollo y la posibilidad del país, y del departamento, de lograr avances y éxitos deportivos a mediano y largo plazo. Por ello, la Intendencia intentará coordinar con los organismos nacionales tales como la Dirección Nacional de Deportes (DINADE) del Ministerio de Deportes, el Comité Olímpico Uruguayo (COU) y la Confederación Uruguaya de Deportes (CUD), entre otros, las acciones a realizar en forma conjunta y coordinada para mejorar el funcionamiento y evitar la superposición de actividades y de recursos, dejando constancia de esos planes a través de las firmas de Convenios de Programas Deportivos.
- 3) Aplicará una Política Departamental de Deportes, Educación Física y Recreación, coordinada para el mejoramiento del deporte y estos aspectos sociales y de salud de todos y cada uno de los habitantes del departamento de Colonia.
- 4) Optimizará las estructuras deportivas ociosas, y redistribuirá a docentes y técnicos con la ayuda de dirigentes en algunas áreas.
- 5) Eliminará la superposición de actividades municipales con respecto a las de Federaciones Deportivas o Clubes, y en contrapartida apoyará a éstos en cuanto al mejor desarrollo de las disciplinas en las que ya trabajan. Tampoco superpondrá acciones con otras reparticiones de la propia Intendencia, ya que este mismo Programa establece previamente los roles y las funciones inherentes a cada área.

- 6) Implementará un relevamiento y un estudio pormenorizado, en coordinación con el Ministerio de Deportes, del actual funcionamiento de las Plazas de Deportes del departamento, estableciendo claramente la función social y deportiva que cada una debe cumplir de manera coordinada con los organismos superiores del Estado y el comercio de la zona (De hecho, históricamente muchos de los aportes y trabajos fueron hechos por la Intendencia misma). La Intendencia, en coordinación con el Ministerio, se abocará a transformar a las Plazas de Deportes en verdaderos centros deportivos de cada localidad, respetando su idiosincrasia deportiva y antecedentes de gusto, de ninguna manera interfiriendo sino, por el contrario, apoyando la actividad que brindan los clubes y las instituciones de educación formal.  
Sí generará actividades de inicio para que sean las instituciones, clubes o particulares que las continúen cuando éstas no existan y se consideren de interés social, departamental o de importancia por falencias.
- 7) La Intendencia no tendrá Escuelas de Deportes ni docentes propios de Educación Física, sino asignados a las instituciones que los necesiten como apoyo municipal, en jurisdicciones de los superiores técnicos. La coordinación evitará que la Intendencia deba preocuparse por el control, ya que lo harán las jerarquías técnicas correspondientes a cada centro, llámese, liceo, plaza de deportes, club social y deportivo, u otros.
- 8) El apoyo logístico de la Intendencia a las instituciones deportivas, en el aspecto docente o de planificación, estará condicionado a la generación de programas, ligas y competencias departamentales y que como contrapartida ofrezcan becas que serán destinadas o sorteadas por la Intendencia para que los chicos en esas instituciones puedan realizar el deporte de su preferencia a pesar de no contar con los recursos necesarios.
- 9) El apoyo económico o por medio de trofeos, medallas u otras regalías realizado indiscriminadamente, tiene buenas intenciones, pero ningún progreso de futuro. Por esa razón, la Intendencia ofrecerá un servicio de asesoramiento profesional a instituciones deportivas para la planificación o inicio de nuevas actividades, y realizará un control periódico gratuito para las mismas, haciéndose cargo de los técnicos y generando, de tal manera, una cadena o telaraña de transmisión de conocimientos.
- 10) La Intendencia respetará y colaborará con las actividades deportivas más tradicionales de cada zona del departamento, jerarquizando las mismas y apoyando aquellas que compiten a niveles nacional e internacional, generando así una Cultura del Deportista Colonense en el Exterior, por capacidad y apoyo. A título de ejemplo, si una determinada actividad es desarrollada en una zona del departamento, se ayudará al interesado apoyándolo con la adquisición de equipos, uniformes, pago de traslados, alojamiento y estadía, promocionando la actividad pero no compitiendo con otra ciudad en deportes especialmente caros o que no tienen gran masificación.
- 11) La profesionalización del deporte es también una oportunidad laboral para los jóvenes, para los profesores de Educación Física, para los entrenadores y para todo un entorno importante. Por esa razón, quienes tengan o demuestren condiciones y aptitudes para determinada actividad, serán monitoreados por la Intendencia -

siempre en coordinación con los organismos correspondientes- y podrán ser elegidos para ser incorporados a un Programa Deportivo de Alto Rendimiento, cuya finalidad sea prepararlos para la competencia profesional de alta exigencia a fin de que puedan representar a Uruguay en los Juegos Sudamericanos (ODESUR), Panamericanos y Olímpicos.

- 12) Con esa finalidad, la Intendencia de Colonia construirá una infraestructura acorde, un **Complejo Polideportivo Multimodal de Alto Rendimiento**, que dispondrá de instalaciones olímpicas con alojamiento para los jóvenes que deban trasladarse desde todo el departamento. La tarea de la Intendencia en coordinación con los Organismos Federativos, DINADE y COU será captar jóvenes en todas las localidades que tengan las condiciones como para resaltar en las diferentes ramas deportivas. En ese marco, no se limitará solamente a los deportes más conocidos por los uruguayos, sino a distintas actividades de las mal llamadas “menores” que deberán ser apuntaladas, y cuyo costo en muchos casos no es elevado.

La Intendencia, en resumen, elaborará una estrategia cuya finalidad será intentar llevar adelante un cambio de conducta en la población, apuntando a que desde la infancia se comprenda la importancia que tiene mantener un estilo de vida saludable y activo.

Así, promoverá las actividades deportivas como forma de combatir los malos hábitos y fomentar la salud entre la población, buscando incluir en ello el mayor número de personas, independientemente del género, raza, religión, grupo socio-económico o nivel de aptitud física, pero apuntará, principalmente, a la población infantil y juvenil, para lo cual demandará la participación de toda la ciudadanía.

Paralelamente, se ocupará de incentivar el deporte de alto rendimiento, e intentará asegurar un respaldo y un futuro en ese ámbito para los deportistas y atletas del departamento, generando nuevos puestos laborales directamente ligados a ese ámbito.

**13 .“Nadie sabe lo que es el campo, verde, intenso, y suavemente amplio, hasta que lo ama como a una mujer, como algo cálido ,entrañable y humano .MAXWELL STRUTHERS BURT**

Fundamentalmente, se apuntará a seis acciones puntuales y permanentemente reclamadas por los productores y los trabajadores rurales:

- a. Atender la **caminería rural** (Ver Infraestructura y Servicios) para permitir la salida de la producción y el fluido traslado de trabajadores, estudiantes y familias atendiendo su correcta inserción social. La asignación de recursos que se vierte a través de las partidas nacionales tuvo, originalmente, partidas directas hacia el agro y su caminería rural. Hoy esa asignación se realiza con montos similares crecientes según la inflación, pero sin discriminar esos destinos originales.

El dinero es vertido considerando esas obras, a lo que le debemos agregar los ingresos típicos del agro tales como la Contribución Rural, multas de la Contribución Rural e Impuestos a los Remates, de donde se desprende que durante el plazo de una

administración (cinco años) el agro aporta muchísimo dinero a la Intendencia, pero es muy poco lo que recibe en obras de caminería rural y otros servicios.

b. Crear un Fondo de Promoción para atender los proyectos productivos de los pequeños productores y de las sociedades agropecuarias;

c. Fortalecer al sector productivo apoyando a las cooperativas, sociedades de fomento, gremiales agropecuarios, clubes, centros y asociaciones comerciales ligadas a la zona rural, y compartir con ellos los destinos de los dineros que se reciben de fondos de desarrollo incentivándolos a presentar proyectos de inversión.

d. Instalar un **Mercado Modelo Departamental** en una zona central del departamento, preferiblemente en una zona neurálgica (Tarariras o Colonia Valdense), que permita a los pequeños comercios y productores aliarse estratégicamente para poder competir con las grandes superficies;

e. Respaldar a los productores de leche, impulsar el mejoramiento de semillas de los cultivos tradicionales y los proyectos de diversificación de cultivos, brindar asistencia técnica directa a través del Departamento de Ganadería, Agricultura y Pesca, del INIA y del INISA en la órbita de la Dirección de Desarrollo, apoyar los programas de mejoramiento genético en las especies bovina y equina, impulsar los programas de inseminación artificial en bovinos, impulsar a la agricultura orgánica y brindar su apoyo a los programas de seguridad alimentaria.

f. Crear un **Sistema de Riego y Prevención de Sequía**, en colaboración con los productores privados, que evite las situaciones naturales extremas que perjudican el normal desenvolvimiento de la producción agropecuaria ocasionando trastornos que derivan en importantes pérdidas materiales y económicas;

g. Crear un **Sistema de Prevención de Incendios**, en coordinación con la Dirección Nacional de Bomberos del Ministerio del Interior (MI), que apunte en el mismo sentido que el punto anterior.

## INDICE

**INTRODUCCION. La nueva política y su alcance a nivel departamental.**

**1. Todo comienza con una buena gestión.**

**2. La descentralización. Elemento fundamental para el progreso departamental.**

- 3. Un adecuado Ordenamiento Territorial es el cimiento para el progreso sustentable.**
- 4. El sistema de servicios puesto en marcha. Pilar fundamental para un departamento armonizado.**
- 5.No cambies la salud por la riqueza, ni la libertad por el poder (Benjamin Franklin).**
- 6. La educación es el arte de hacer visibles las cosas invisibles (Jean-François Lyotard).**
- 7. La sociedad del departamento hacia un desarrollo sostenible. “Yo hago lo que usted no puede, y usted hace lo que yo no puedo. Juntos podemos hacer grandes cosas” – Madre Teresa de Calcuta.**
- 8.“Elige un trabajo que ames, y no tendrás que trabajar ni un día de tu vida.” – Confucio.**
- 9. “Si realmente crees que el medio ambiente es menos importante que la economía, intenta aguantar la respiración mientras cuentas tu dinero.”**
- 10. La cultura es la memoria del pueblo, la conciencia colectiva de la continuidad histórica, el modo de pensar y de vivir.**
- 11. Turismo. El Camino de Santiago adaptado al departamento de Colonia. “El CAMINO DE LAS COLONIAS “**
- 12. El deporte, enemigo fundamental de la drogadicción, depresión y trastornos.**
- 13 .“Nadie sabe lo que es el campo, verde, intenso, y suavemente amplio, hasta que lo ama como a una mujer, como algo cálido ,entrañable y humano .MAXWELL STRUTHERS BURT**